

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
2 September 2015
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Комитет по торговле и инвестициям

Четвертая сессия

Бангкок, 4–6 ноября 2015 года

Пункт 5d предварительной повестки дня*

Осуществление резолюции 70/5 Комиссии: укрепление регионального сотрудничества и потенциала для расширения торговой и инвестиционной деятельности в поддержку устойчивого развития: региональное сотрудничество, исследования и анализ, а также инициативы по развитию потенциала во исполнение просьб, содержащихся в этой резолюции

Обзор мероприятий и инициатив секретариата, направленных на содействие развитию регионального сотрудничества, проведению исследований и анализа, а также развитию потенциала в области торговли и инвестиций, включая вопросы для рассмотрения Комитетом

Записка секретариата*Резюме*

В своей резолюции 70/5 Комиссия обратилась к Исполнительному секретарю с рядом просьб об осуществлении или укреплении деятельности секретариата в рамках подпрограммы по торговле и инвестициям. В настоящем документе представлен обзор мероприятий, осуществленных секретариатом в рамках этой подпрограммы в целях проведения исследований и анализа, развития потенциала и регионального сотрудничества в области торговой политики и анализа, упрощения процедур торговли, содействия инвестициям и развития предприятий за период с ноября 2013 по ноябрь 2015 года, для рассмотрения Комитетом. Документ не охватывает деятельность региональных учреждений, которая рассматривается в отдельной записке. Он также не включает мероприятия и механизмы секретариата, направленные на вовлечение деловых кругов, которые также рассматриваются в отдельной записке.

* E/ESCAP/CTI(4)/L.1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Политика и анализ в области торговли и инвестиций	2
A. Обзор	2
B. Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе	5
C. Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле	5
D. Азиатско-тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях и другие аналитические инструменты	6
E. Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение	7
III. Упрощение торговых процедур	9
A. База данных по торговым издержкам и другие аналитические инструменты для упрощения торговых процедур	9
B. Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе	9
C. Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли	10
D. Региональный механизм сотрудничества организаций для упрощения процедур торговли	11
IV. Инвестиции и развитие предприятий	11
A. Исследования и анализ	11
B. Азиатско-тихоокеанская сеть по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран	13
V. Извлеченные уроки	14
VI. Вопросы для рассмотрения Комитетом	15

I. Введение

1. В своей резолюции 70/5 об укреплении регионального сотрудничества и потенциала для расширения торговли и инвестиций в поддержку устойчивого развития Комиссия просит секретариат продолжить или укрепить осуществление мероприятий и действие механизмов в рамках подпрограммы о торговле и инвестициях, охватывая на широкой основе следующие три области: исследования и анализ; укрепление потенциала и оказание технической помощи; и региональное сотрудничество. В настоящем документе после краткого общего обзора рассматриваются мероприятия и механизмы в рамках этой подпрограммы в разбивке по их тематической направленности (торговая политика и анализ; упрощение процедур торговли; и инвестиции и развитие предприятий) за период с ноября 2013 года по ноябрь 2015 года.

II. Политика и анализ в области торговли и инвестиций**A. Обзор**

2. Поощрение регионального сотрудничества в целях развития является одним из ключевых мандатов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). В этом отношении секретариат оказывает помощь ее государствам-членам и ассоциированным членам в разработке политики торговли и инвестиций, благоприятной для развития, и в обеспечении учета вопросов торговли в долгосрочных стратегиях развития. В рамках этой деятельности секретариат а) ведет аналитическую работу и прикладные

исследования в целях лучшего понимания роли торговли и инвестиций, включая развитие предприятий, в деятельности по достижению устойчивого развития, созданию стимулов для него и преодолению препятствий на пути к нему; и b) обеспечивает укрепление потенциала и предоставляет правительствам консультации по вопросам политики.

3. Программа исследований в области торговли и инвестиций определяется приоритетными областями для исследований, установленными в программе работы, и просьбами об оказании технической помощи со стороны государств-членов. Ее предметом являются преимущественно последствия глобальных трендов и регионального сотрудничества и интеграции для развивающихся экономик, прежде всего наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и тихоокеанских малых островных развивающихся государств. Программа охватывает вопросы торговли и инвестиций, имеющие как глобальное значение, такие как эволюция многосторонней торговой системы и переговоры в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), так и региональное значение, такие как подготовка региональных торговых соглашений и их последствия для государств как являющихся, так и не являющихся членами. Исследования и анализ охватывают также реформирование национальной политики, влияющей на торговлю товарами и услугами, прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и миграцию. Программа обеспечивает «интеллектуальное лидерство», выявляя возникающие или недостаточно учитываемые вопросы, имеющие существенное значение для развивающихся стран, прежде всего в контексте устойчивого развития или исключения из категории наименее развитых стран.

4. В рамках этой исследовательской программы секретариат при поддержке партнеров, включая международные организации и исследовательские учреждения, вносит свой вклад в разработку новых публикаций, баз данных и исследовательских инструментов для анализа воздействия торговой политики. Эта работа позволила существенно увеличить количество соответствующих информационных продуктов и инструментов, доступных для экономик региона.

5. Результаты исследований секретариата предоставляются государствам-членам для ознакомления и использования. Их отклик помогает секретариату выдвигать новые идеи и стимулирует взаимодействие государств-членов с секретариатом. К примеру, в число вопросов в сфере торговли, которые государства-члены могут счесть важными в нынешнем контексте деятельности по достижению устойчивого развития и укреплению регионального сотрудничества, входят¹:

- a) последствия изменения моделей внутрирегиональной и межрегиональной торговли для конкретных стран или регионов;
- b) приоритетные направления политической реформы в поддержку участия конкретных стран или того или иного субрегиона в производственно-сбытовых цепочках или их экономической диверсификации;
- c) «инструменты» (механизмы) следующего поколения для использования торговли в целях развития – на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.

6. Знания, полученные в рамках этой исследовательской программы, также используются в деятельности секретариата по укреплению потенциала и при предоставлении им консультационных услуг. Эти мероприятия организуются в

¹ К числу примеров этой работы относятся две серийные публикации, *Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе* (www.unescap.org/publications/asia-pacific-trade-investment-report) и серия *Аналитические материалы в области торговли* (www.unescap.org/publications/trade-insights-series), в которой публикуются более краткие тематические работы, а также отдельные монографии, доступные на сайте ЭСКАТО.

ответ на соответствующие просьбы и отвечают конкретным потребностям членов. Так, программа работы в области торговой политики включает предоставление сотрудникам, отвечающим за разработку политики, участникам переговоров и другим соответствующим должностным лицам государств-членов консультаций экспертов, технической помощи и помощи в целях укрепления их потенциала по различным вопросам, включая: а) подготовку и координацию реформ торговой политики, проведение соответствующих переговоров, меры по осуществлению и оценку воздействия (в том числе инструменты в области торговой политики, такие как тарифы, нетарифные меры, субсидии, компенсационные меры, антидемпинговые меры и лицензирование импорта и экспорта); б) вопросы, касающиеся ВТО, включая сельское хозяйство, промышленные товары, услуги, торговые аспекты права интеллектуальной собственности, государственные закупки, урегулирование споров, особый и дифференцированный режимы и экологические товары и услуги; с) вопросы, касающиеся взаимных или невзаимных преференциальных режимов для развивающихся стран; и d) возможности и потенциал для стимулирования внутрирегиональной торговли и укрепления субрегиональной и региональной интеграции посредством выявления мер, направленных на повышение конкурентоспособности стран Азиатско-Тихоокеанского региона и расширение их участия в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках.

В результате деятельности по укреплению потенциала в вопросах, связанных с торговлей, были достигнуты, в том числе, следующие результаты^а:

- подготовка новых руководств и других справочных материалов для использования государственными должностными лицами и участниками переговоров;
- разработка технических и стратегических инструментов для анализа воздействия реформ в области торговой политики и согласованных взаимных торговых сделок;
- мониторинг и предоставление информации по торговле и развитию в области преференциальных торговых соглашений через Азиатско-тихоокеанскую базу данных по соглашениям о торговле и инвестициям;
- организация специальной региональной программы по наращиванию потенциала, осуществляемой совместно с секретариатом ВТО с 1999 года, в рамках которой прошли подготовку сотни должностных лиц и участников переговоров из государств – членов ЭСКАТО и которая была признана образцовой моделью партнерства между международными организациями;
- оказание технической помощи в разработке правил торговли в свете двусторонних, региональных или многосторонних обязательств;
- укрепление национального потенциала и усиление национальных аналитических центров при помощи подготовки исследователей, специалистов-практиков и инструкторов в области вопросов традиционной торговли и торговли следующего поколения.

^а В 2014 году из 19 проведенных мероприятий по укреплению потенциала 12 были организованы в рамках Программы оказания технической помощи в вопросах торговли; в этих мероприятиях приняли участие почти 600 человек из 16 стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе и за его пределами. Другие семь мероприятий были проведены Азиатско-тихоокеанской сетью научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТHeT) в сотрудничестве с ее партнерами и членами, и в них приняли участие почти 200 человек из 24 стран. В период с января по июнь 2015 года было организовано восемь мероприятий по укреплению потенциала, в которых приняли участие более 300 человек.

В. Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе

7. *Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе* – это периодическая публикация, подготовкой которой занимается Отдел торговли и инвестиций. Этот доклад состоит из двух частей. В первой части содержатся обзор и независимый анализ тенденций и событий, касающихся: а) внутри- и межрегиональной торговли товарами и услугами; б) ПИИ; в) мер упрощения процедур торговли; г) мер в области торговой политики; и е) преференциальной торговой политики и соглашений. В докладе рассматривается воздействие этих недавних и новых событий на способность стран преодолевать препятствия на пути к инклюзивному и устойчивому развитию. Во второй части, которая включается в Доклад только в годы заседаний Комитета по торговле и инвестициям, представлены анализ и политические рекомендации по той или иной избранной теме. Темой публикации 2015 года является «Участие Азиатско-Тихоокеанского региона в производственно-сбытовых цепочках: роль политики в области торговли и инвестиций». Резюме наиболее важных результатов и тезисов доклада содержится в документе E/ESCAP/CTI(4)/1.

С. Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле

8. Эффективная торговая политика может способствовать инклюзивному, всеохватному и экологически ответственному росту. Однако принятие разумных решений зависит от доступности высококачественных исследований и анализа. Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ), которая была создана в 2004 году, представляет собой открытую региональную сеть лидирующих учреждений, ведущих исследования в области торговли, всего региона ЭСКАТО. Основной целью АРТНеТ является увеличение количества и повышение качества актуальных исследований в области торговли в регионе.

9. Объемы основной работы Сети увеличиваются по мере того, как изменяются вопросы политики. Осуществляемая при поддержке АРТНеТ исследовательская деятельность, изначально посвященная главным образом вопросам, связанным с ВТО, диверсифицировалась в ответ на новые потребности Азиатско-Тихоокеанского региона и стала охватывать вопросы действия норм и положений за пределами государственных границ, инклюзивного роста, прав интеллектуальной собственности, финансирования торговли, развития малых и средних предприятий, конкурентоспособности, производственных цепочек, «зеленого роста» и другие вопросы. Подход АРТНеТ заключается в увязывании этих различных областей исследований с вопросами торговых и экономических реформ в целях установления более инклюзивных и устойчивых путей к развитию.

10. АРТНеТ ведет свою деятельность по трем основным направлениям:

а) подготовка ориентирующихся на потребности и проведенных своими силами исследований в регионе;

б) укрепление исследовательского потенциала региона, прежде всего потенциала наименее развитых стран и таких групп исследователей, как исследователи-женщины, которым может быть сложнее получить доступ к формальному образованию;

в) распространение знаний и информации среди ключевых заинтересованных лиц и содействие диалогу в целях обмена опытом и знаниями,

а также поощрение сотрудничества, обмена знаниями и потенциалом между членами АРТНеТ и соответствующими заинтересованными сторонами (включая правительства, международное сообщество по вопросам развития, структуры гражданского общества, частный сектор, исследовательское сообщество и средства массовой информации).

11. АРТНеТ продолжает расширяться; в настоящее время она насчитывает 61 членское учреждение, пять ключевых партнеров и девять ассоциированных партнеров. Членами ее сообщества являются более 1 500 исследователей, и ею было опубликовано 14 книг и докладов, касающихся вопросов политики, и 153 рабочих документа. При помощи своих практикумов по укреплению потенциала АРТНеТ обеспечила прямую подготовку для сотен исследователей, а предоставив на своем сайте безвозмездный доступ ко всем учебным материалам, она косвенно способствовала развитию навыков и углублению знаний еще большего количества заинтересованных лиц.

12. Что касается влияния на выработку политики, то АРТНеТ установила тесные связи между сообществами лиц, отвечающих за выработку политики, и лиц, ведущих исследования, и поощряет общественные обсуждения при помощи своих публикаций, рабочих документов и политических брифингов. Это создает спрос на услуги, предоставляемые АРТНеТ, а также расширяет ее связи с другими сетями и учреждениями. Так, участие в работе международных организаций, таких как ВТО, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк и Азиатский банк развития (АБР), а также глобальных исследовательских сетей, таких как Глобальная система оповещения о событиях в области торговли, Глобальная аналитическая сеть по вопросам торговли и Сеть по вопросам нищеты и экономической политики, позволило исследователям АРТНеТ установить связи с более широкими политическими платформами для исследовательских целей и целей распространения информации.

13. По мере роста экономик и обществ, они постоянно адаптируются к новым опасностям и новым условиям. Аналогичным образом, АРТНеТ должна эволюционировать, для того чтобы откликаться на изменяющиеся потребности лиц, отвечающих за выработку политики, аналитиков, исследователей и других заинтересованных сторон. В результате она развивается как платформа для взаимодействия, что позволит ей перейти к новым, более широким областям исследований, охватывая помимо вопросов торговли и инвестиций вопросы конкурентоспособности, передачи технологий, инновационной деятельности, неравенства и инклюзивного роста, а также экологической устойчивости.

D. Азиатско-тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях и другие аналитические инструменты

14. Азиатско-тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях² – это онлайн-база данных по торговым соглашениям, поддержку которой обеспечивает секретариат ЭСКАТО. В этой базе данных содержатся сведения о соглашениях, подписанных государствами-членами или ассоциированными членами. В ней представлена подробная описательная информация по положениям региональных/двусторонних торговых договоров, которые были подписаны, вступили в силу или находятся на этапе согласования. По состоянию на июль 2015 года существовал 231 такой договор (155 из

² Эта база данных доступна на сайте АРТНеТ (<http://artnet.unescap.org/databases.html#second>). В связи с ведущейся в настоящее время работой по повышению защищенности веб-сайтов Организации Объединенных Наций функция поиска, являющаяся уникальной особенностью этой базы данных, временно недоступна для широкой общественности.

которых были в силе), включая те, о которых не была уведомлена ВТО, но о которых существует легкодоступная официальная информация, а также те находящиеся на этапе согласования договоры, по которым был проведен хотя бы первый официальный раунд переговоров.

15. Секретариат также обеспечивает поддержку Базы данных интерактивного гравитационного моделирования АРТНеТ. Гравитационное моделирование является популярным инструментом, который специалисты по вопросам торговли используют для анализа стратегий, связанных с торговлей. Проследив прямую связь торговых потоков с объемом экономики и обратную – с торговыми издержками, выраженными на основе переменной расстояния между торгующими сторонами, модель позволяет установить определенные закономерности в структуре международной торговли, которые могут оказаться полезными лицам, отвечающим за выработку политики, при рассмотрении возможности внесения изменений в торговую политику. В рамках инициативы гравитационного моделирования АРТНеТ подготовила базовую подборку панельных данных, полученных с использованием гравитационной модели и охватывающую данные по 70 странам за 1994–2012 годы, с тем чтобы использовать ее при оценке торгового потенциала. В целях содействия анализу мер упрощения торговых процедур АРТНеТ также свела данные, полученные с помощью гравитационной модели, и показатели, касающиеся внутристрановых факторов, в отдельный набор данных³.

Е. Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение

16. Региональная интеграция все шире признается важнейшим условием содействия экономическому росту и сокращения масштабов нищеты. Соглашения о торговых преференциях стали основой системы международной торговли и главным инструментом региональной интеграции по всему миру. Во многих развивающихся странах региональная интеграция стала одним из ключевых способов поощрения экономического роста и борьбы с нищетой. Фактически, ни одна страна с низким уровнем доходов не смогла добиться экономического роста и существенного сокращения уровня нищеты без глобальной или региональной торговой интеграции.

17. В настоящее время соглашения о торговых преференциях формируют широкую и всеобъемлющую программу реформ, которую развивающиеся страны могут принять и осуществлять при полной ответственности и взаимной подотчетности. Преференциальный доступ на рынки более не являются основным стимулом; все большую важность приобретает использование таких соглашений для поощрения мобильности рабочей силы, защиты интеллектуальной собственности, улучшения государственного управления и содействия транспарентности и верховенству права, что со временем позволяет формировать общие региональные ценности и нормы, способствующие достижению большего мира и процветания в мире.

18. Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение является одним из старейших соглашений о торговых преференциях в регионе, и его членами могут стать все развивающиеся страны региона ЭСКАТО. В настоящее время его членами являются: Бангладеш, Индия, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея и Шри-Ланка. Состоялась

³ К сожалению, значительная часть функций, которые позволяли использовать этот инструмент на интерактивной основе, были отключены в связи с изменениями в общеорганизационной политике эксплуатации Интернет-сайтов Организации Объединенных Наций. На временной основе, пока ведется поиск постоянного решения для этой проблемы, исследователям и другим пользователям предоставляется доступ к этим наборам данных после направления ими электронного письма с соответствующей просьбой.

официальная процедура присоединения к нему Монголии, и соответствующий документ ожидает ратификации национальным законодательным органом.

19. Это региональное торговое соглашение, изначально подписанное как обычное торговое соглашение, охватывающее только товары (первоначальное название, Бангкокское соглашение, в 2005 году было изменено на Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение), предусматривает расширение своего охвата на другие области сотрудничества. В этом контексте участники Соглашения (Участвующие государства) согласились работать в областях упрощения процедур торговли и торговли услугами и инвестиций. За этим последовало подписание трех отдельных рамочных соглашений, все из которых были ратифицированы Участвующими государствами.

20. Главным директивным органом Соглашения является Совет министров, поддержку ему оказывает Постоянный комитет Соглашения. Секретариат ЭСКАТО (Группа по Азиатско-тихоокеанскому торговому соглашению, Отдел торговли и инвестиций) выполняет функции секретариата Соглашения.

21. Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение является первым региональным соглашением о торговых преференциях между развивающимися странами региона, в котором были установлены общие оперативные процедуры сертификации и проверки происхождения товаров. Оно предусматривает особый и дифференцированный режим для стран с особыми потребностями, включая наименее развитые страны.

22. В своей резолюции 70/5 Комиссия просила Исполнительного секретаря продолжать поощрять региональное сотрудничество в целях повышения уровней региональной экономической интеграции на основе расширения внутрирегиональных торговых, инвестиционных и технологических потоков для целей устойчивого развития, в том числе при помощи «расширения членского состава и углубления и усиления приверженности в рамках Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения с одновременным изучением обоснованности укрепления связей этого Соглашения с другими региональными торговыми соглашениями». На своей третьей сессии, проведенной в Бангкоке 20–22 ноября 2013 года, Комитет по торговле и инвестициям поддержал ту точку зрения, что Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение является дополнительным механизмом, содействующим региональной интеграции, прежде всего интеграции маргинализированных стран в региональную экономику. Комитет просил, чтобы секретариат совместно с Участвующими государствами разработал инструменты для измерения экономического воздействия и оценки хода осуществления Соглашения по завершении четвертого раунда переговоров.

23. Проходящий в настоящее время четвертый раунд переговоров приведет к принятию соглашения о тарифных уступках, охватывающих 10 000 наименований продукции, в то время как согласно итогам третьего раунда такие уступки охватывали 4 290 наименований⁴. Нынешний раунд переговоров расширяет охват преференций в отношении всей совокупности тарифных позиций для каждого участвующего государства и снижает тарифные ставки в отношении всех товаров, внутрирегиональная торговля которыми охватывается Соглашением, по меньшей мере на 29 процентов. Как ожидается, четвертый Совет министров Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения, проведение которого запланировано на 2015 год, официально утвердит результаты этого раунда переговоров, после чего уступки вступят в силу.

⁴ The APTA Factsheet (по состоянию на август 2014 года). Документ доступен на сайте АПТА по следующей ссылке: www.unescap.org/apta.

III. Упрощение торговых процедур

A. База данных по торговым издержкам и другие аналитические инструменты для упрощения торговых процедур

24. Секретариат ЭСКАТО на протяжении долгого времени играет активную роль в исследовательской и аналитической работе, направленной на упрощение торговых процедур, в том числе через АРТНеТ и Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Подготовка Базы данных по издержкам двусторонней торговли была начата ЭСКАТО для того, чтобы ликвидировать пробелы в измерении внутри- и межрегиональных торговых издержек стран-членов⁵. С 2013 года охват этой базы данных был расширен до глобального уровня, а за ее поддержание стали совместно отвечать секретариат и Всемирный банк. Она используется для оценки торговых издержек и выработки стратегических рекомендаций широким кругом организаций, в том числе, в частности, в контексте переговоров по Соглашению ВТО по упрощению процедур торговли, а также недавно проведенного пятого Глобального обзора Помощи в области торговли.

25. В сентябре 2014 года ЭСКАТО совместно с другими региональными комиссиями приступила к проведению глобального обследования с целью сбора данных по осуществлению мер содействия упрощению торговых процедур и введению безбумажной торговли, с тем чтобы позволить странам и их партнерам по процессу развития лучше понимать и отслеживать прогресс, поддерживать процесс принятия решений, основанных на фактических данных, и выявлять передовые методы и потребности в плане наращивания потенциала и оказания технической помощи. В этом глобальном обследовании используются результаты годовых региональных обследований, проводимых ЭСКАТО с 2012 года, и оно охватывает осуществление не только ряда важных мер, предусмотренных в Соглашении ВТО по упрощению торговых процедур, но и мер, направленных на содействие безбумажной торговле, то есть проведению торговых операций с использованием данных и документации, представленных в электронном, а не в печатном виде⁶. Как ожидается, это обследование, организованное в сотрудничестве с заинтересованными партнерами, будет проводиться на регулярной основе.

26. Кроме того, ведется разработка Базы данных по анализу торговых процессов⁷, в которой содержится подробная информация о торговых процедурах, включая сроки и расходы, в отношении конкретных торговых путей и конкретных продуктов по региону. Государства-члены могут использовать представленные в Базе данные микроуровня для справки при разработке новых и усовершенствованных процедур, таких как более эффективная обработка ветеринарно-санитарных и фито-санитарных сертификатов для сельскохозяйственной продукции.

B. Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе

27. Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкст)

⁵ Эта база данных доступна на веб-сайте АРТНеТ по следующей ссылке: <http://artnet.unescap.org/databases.html#first>.

⁶ Результаты обследования за 2015 год доступны по следующей ссылке: <http://unnex.unescap.org/UNTFSurvey2015.asp>.

⁷ Эта База данных доступна на сайте ЮННЕкст по следующей ссылке: http://unnex.unescap.org/tools/business_process.asp.

представляет собой сообщество экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, участвующих в процессе внедрения систем электронной торговли и упрощения торговых процедур. Сеть, созданная ЭСКАТО в 2009 году, оказывает поддержку национальным, субрегиональным и трансконтинентальным инициативам по внедрению системы «единого окна», безбумажной торговли и других мер упрощения торговых процедур, включая упрощение процедур транзитных перевозок. В число мероприятий, осуществляемых Сетью, входят: разработка инструментов и руководств; укрепление потенциала; обмен знаниями; региональные консультационные услуги; и исследовательская и аналитическая работа.

28. Сеть продолжает добиваться в своей работе существенных результатов. В настоящее время в базе данных экспертов зарегистрировано в общей сложности 196 экспертов, находящихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а в мероприятиях по укреплению потенциала, организованных Сетью с января 2014 года, приняли участие свыше 700 государственных должностных лиц и заинтересованных представителей частного сектора из развивающихся стран, являющихся членами ЭСКАТО, прежде всего из наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. По состоянию на май 2015 года почти 40 процентов государств – членов ЭСКАТО активно участвуют в разработке системы «единого окна» в целях упрощения процедур торговли, и официальные лица из более чем 20 стран-членов приняли участие в организованном ЮННЕкст курсе обучения, посвященном внедрению системы «единого окна», интенсивной двухнедельной учебной программе, организованной совместно с Всемирной таможенной организацией и Корейской таможенной службой.

29. Сеть также оказывает поддержку в работе во исполнение мандата, содержащегося в резолюции 68/3 ЭСКАТО о создании возможностей для безбумажной торговли и трансграничного признания электронных данных и документов для всестороннего и устойчивого упрощения внутрирегиональной торговли, и в последующей резолюции 70/6, принятой в августе 2014 года, предоставляя готовый высокопрофессиональный кадровый резерв, который государства-члены и секретариат используют для разработки актуальных и всеохватывающих межправительственных соглашений об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли⁸.

С. Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли

30. Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли организуется ЭСКАТО совместно с Азиатским банком развития с 2009 года. Этот Форум, который каждый год принимает у себя другая страна, стал основной ежегодной открытой региональной платформой для обмена информацией, опытом и практикой по упрощению процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, для выявления приоритетных областей регионального сотрудничества и интеграции и информирования о новых инструментах и услугах, которые могут повышать эффективность трансграничных операций. Форум также поощряет региональное сотрудничество и координацию в отношении помощи в области торговли.

31. Форум добился существенного успеха. В технической сессии и сессии по укреплению потенциала, проведенных соответственно в Бангкоке и Ухане (Китай) в 2014 и 2015 годах, приняли участие более 500 человек из более 30 стран, включая наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. За последние несколько лет в среднем 90 процентов

⁸ Ход осуществления этих резолюций рассматривается отдельно в документе E/ESCAP/CTI(4)/8.

участников сообщали о том, что их участие позволило им углубить свои познания об упрощении торговых процедур и безбумажной торговле.

D. Региональный механизм сотрудничества организаций для упрощения процедур торговли

32. Региональный механизм сотрудничества организаций для упрощения процедур торговли был создан после того, как Комитет по торговле и инвестициям заявил в ходе своей второй сессии о поддержке процесса создания общерегионального координационного механизма, объединяющего представителей ключевых региональных организаций, занимающихся вопросами упрощения процедур торговли⁹. Общая цель механизма заключается в содействии обмену информацией, выявлении синергии и активизации сотрудничества в целях эффективной реализации инициатив в области упрощения процедур торговли. В работе этого механизма участвуют основные региональные и международные организации. Четвертое и пятое ежегодные совещания были проведены параллельно с Азиатско-тихоокеанским форумом по упрощению процедур торговли и совместно с Глобальным партнерством в области упрощения процедур транспорта и торговли, с тем чтобы обеспечить максимальный обмен информацией и максимальную координацию действий между партнерами.

IV. Инвестиции и развитие предприятий

A. Исследования и анализ

33. Секретариат ведет научно-исследовательскую работу в областях, касающихся инвестиций и развития предпринимательской деятельности. Важным направлением деятельности с этой точки зрения является ведущаяся разработка внутренней базы данных ПИИ, которая позволит быстро получать информацию о текущих тенденциях в области ПИИ и последних политических и нормативных изменениях в странах региона. Как ожидается, эта база данных позволит получать быстрый доступ к данным и статистической информации, с тем чтобы использовать их для аналитической работы секретариата и в качестве материалов для публикаций секретариата, таких как *Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе*, *Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе* и *Статистический ежегодник для Азиатско-Тихоокеанского региона*, а также для внешних публикаций. Кроме того, ведется подготовка стратегического руководства по ПИИ на основе всестороннего учебного курса, посвященного поощрению и упрощению ПИИ в целях устойчивого развития.

34. Достаточно существенное внимание в исследовательской и аналитической работе уделялось Мьянме, учитывая быстрые изменения, происходящие в этой стране, и ее потребность во внешней поддержке. Были проведены обследования и анализ предпринимательской деятельности, предварительные результаты которых опубликованы в мае 2014 года; далее был проведен всесторонний анализ данных и обзор политических последствий, итоги которого были обнародованы в июле 2015 года. В феврале 2015 года в серии *Исследования в области торговли и инвестиций* (№ 82) Отдела торговли и инвестиций было опубликовано пособие «Business and Development in Myanmar: A Policy Handbook for Private Sector Development» («Предпринимательская деятельность и развитие в Мьянме: стратегическое руководство для развития частного сектора»). Кроме того, ведется анализ последствий создания Экономического сообщества АСЕАН для Мьянмы. В рамках сотрудничества с ОЭСР был

⁹ Е/ЕСКАП/СТІ(2)/6, пункт 29.

проведен второй многоаспектный обзор политики Мьянмы, по итогам которого в январе 2015 года были опубликованы результаты углубленного анализа и соответствующие рекомендации¹⁰.

35. В рамках подготовки к проведению региональных консультаций для третьей Международной конференции по финансированию развития, которая состоялась в Аддис-Абебе 13–16 июля 2015 года, Отдел торговли и инвестиций подготовил два документа, один из которых охватывал финансирование малых и средних предприятий, а второй был посвящен финансированию торговли.

36. Отдел торговли и развития также принял участие в двух исследованиях, посвященных роли частного сектора в деятельности по снижению риска бедствий в регионе. Первое исследование, озаглавленное «Engaging Asia-Pacific businesses in disaster risk management» («Привлечение деловых кругов Азиатско-Тихоокеанского региона к управлению риском бедствий»), было опубликовано в апреле 2014 года и стало итогом ряда совместных мероприятий с частным сектором, проведенных в рамках выработки позиции Азиатско-Тихоокеанского региона в отношении рамочной программы по снижению риска бедствий на период после 2015 года. Второе исследование, озаглавленное «Private sector role — public and private partnership for disaster risk reduction» («Роль частного сектора – партнерство государственного и частного секторов в целях снижения риска бедствий») было опубликовано в июне 2014 года как часть доклада, озаглавленного «Promoting investments for resilient nations and communities» («Поощрение инвестиций в целях повышения устойчивости к бедствиям государств и общин»), который использовался в качестве справочного документа на шестой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, проведенной в Бангкоке 22–26 июня 2014 года. На третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, которая была проведена в Сендае (Япония), 14–18 марта 2015 года, была проведена презентация подготовленной на основе этих двух исследований книги, озаглавленной «Resilient Business for Resilient Nations and Communities» («Устойчивая предпринимательская деятельность для устойчивых стране и общин»). В настоящее время ведется подготовка всеобъемлющего политического документа о роли частного сектора в деятельности по снижению риска бедствий, который, как ожидается, будет опубликован во время заседания Комитета по уменьшению опасности бедствий, которое состоится в Бангкоке 27–29 октября 2015 года.

37. Отдел торговли и инвестиций также представил главу об участии малых и средних предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепочках для исследовательской публикации Азиатского банка развития / Института Азиатского банка развития, презентация которой состоялась в Маниле в сентябре 2015 года. В рамках финансируемого правительством Японии проекта, посвященного укреплению потенциала малых и средних предприятий в субрегионе Большого Меконга в целях их эффективного выхода на региональные и глобальные рынки, до конца 2015 года будут опубликованы всесторонние исследования, посвященные производственно-сбытовым цепочкам в отдельных секторах в регионе Большого Меконга. Кроме того, было опубликовано небольшое исследование, посвященное социальной ответственности деловых кругов и содержащее обзор соответствующих вопросов и стратегий, а также анализ страновых примеров.

38. Кроме того, секретариат принял участие в подготовке доклада ОЭСР «Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2016» («Экономические перспективы для Юго-Восточной Азии, Китая и Индии в 2016 году»),

¹⁰ Первый том этого обзора был опубликован в 2013 году.

предоставив главу о развитии и интеграции частного сектора; также ожидается, что в 2016 году он возобновит участие в подготовке *Доклада о мировых инвестициях*, ежегодно публикуемого Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

39. В рамках Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО секретариат опубликовал два небольших документа: «The 3Cs for Responsible Banking in Asia and the Pacific: Corporate Governance, Corporate Social Responsibility and Corporate Sustainability» («Три составляющих ответственной банковской деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе: корпоративный контроль, корпоративная социальная ответственность и корпоративная устойчивость») и «Socially Responsible Business: Training for Young Business Leaders and Entrepreneurs-in-Making» («Социальная ответственность деловых кругов: обучение молодых руководителей предприятий и начинающих предпринимателей»). Кроме того, ведется подготовка руководства по «зеленой» предпринимательской деятельности, которое будет опубликовано в ближайшее время.

В. Азиатско-тихоокеанская сеть по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран

40. В декабре 2010 года Отдел торговли и инвестиций организовал консультативное совещание в целях расширения потенциала в области поощрения и упрощения ПИИ для наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в регионе. Поскольку секретариат на протяжении весьма продолжительного времени не проводил мероприятий по расширению потенциала в области ПИИ, целью этого совещания было восстановить контакты с целевой группой и лучше понять ее потребности. Была озвучена идея сформировать региональную сеть должностных лиц, вырабатывающих политику в области инвестиций, и специалистов-практиков; участники консультативного совещания высказались в поддержку этой идеи. После этого в 2011 году секретариат организовал первое заседание Азиатско-тихоокеанской сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран, предложив ограниченному (в связи с объемами доступного финансирования) количеству наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, назначить каждой по одному высокопоставленному должностному лицу / эксперту в области инвестиций для участия в работе Сети.

41. На сегодняшний день было организовано четыре соответствующих заседания (на ежегодной основе, в период с 2011 года до 2014 года), первые три из которых были проведены в Бангкоке, а четвертое – в Коломбо, во время Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума 2014 года. Пятое заседание планируется провести 2 ноября 2015 года в рамках четвертой Азиатско-тихоокеанской торгово-инвестиционной недели. Целью этих заседаний является обмен опытом и знаниями между членами сети и с внешними экспертами. В некоторых случаях заседания посвящены той или иной конкретной стране, например Монголии или Мьянме. Сеть также выполняет функции регионального механизма сотрудничества и механизма укрепления потенциала. К числу вопросов, рассматривавшихся Сетью, относятся: последние тенденции и события в сфере ПИИ (отчет о чем приведен в *Докладе о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе*); ПИИ в секторе природных ресурсов; ПИИ в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития; механизмы стимулирования в целях привлечения ПИИ; региональные механизмы сотрудничества в интересах ПИИ; и потребности в области укрепления потенциала для ПИИ. Кроме того, на заседаниях Сети выступают с докладами представители стран.

42. В работе Сети на регулярной основе принимают участие следующие страны: Азербайджан, Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Мьянма, Непал и Таджикистан. В 2011 году участие приняли также Грузия и Казахстан, однако из-за бюджетных ограничений в период 2012–2014 годов им не было предоставлено финансирование. По просьбе членов ведется расширение Сети, с тем чтобы она включала другие развивающиеся страны, являющиеся членами ЭСКАТО, для расширения фонда доступных знаний и опыта и масштабов регионального сотрудничества.

43. Заседания Азиатско-тихоокеанской сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран позволили обеспечить обмен знаниями между членами и углубить связи между должностными лицами, занимающимися выработкой политики в области ПИИ, из стран-членов. С возвращением нескольких членов Сеть превращается в небольшое сообщество должностных лиц, занимающихся выработкой политики, из отдельных наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в регионе. Несколько членов/участников заседания 2014 года заявили (устно или указали в соответствующем вопроснике), что Сеть играет полезную роль в обеспечении обмена знаниями и опытом между странами в регионе, и что они приветствовали бы расширение Сети.

V. Извлеченные уроки

44. При планировании мероприятий в рамках этой подпрограммы, позволивших добиться максимальных результатов и оказать существенное воздействие, были полезны следующие извлеченные уроки:

а) привлечение должностных лиц, отвечающих за выработку политики, и представителей делового сектора и гражданского общества к мероприятиям ЭСКАТО имеет важнейшее значение для максимизации воздействия этих мероприятий и использования имеющихся знаний в конкретных стратегиях;

б) сотрудничество между экспертами и между сетями экспертов имеет важное значение, содействуя как разработке новых идей, так и применению новаторских стратегических подходов (о чем свидетельствует опыт, полученный в результате работы различных организованных заседаний групп экспертов, а также существующих сетей в рамках этой подпрограммы), а также укреплению сотрудничества в области экономической интеграции, включая упрощение процедур торговли и инвестиций;

в) весьма значительную роль в упрощении процедур трансграничной торговли имеет сотрудничество государственного и частного секторов. Это сотрудничество присутствует в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона в различных формах. Важно, чтобы развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона извлекали уроки из соответствующих конкретных примеров. Обмен знаниями, опытом и практическими наработками играет ключевую роль в деле содействия упрощения процедур торговли в неоднородном по своему составу Азиатско-Тихоокеанском регионе;

г) участие в мероприятиях по укреплению потенциала широкого круга ключевых должностных лиц, занимающихся выработкой политики, из соответствующих национальных учреждений и министерств является необходимым условием для обеспечения принятия необходимых последующих мер. Кроме того, деятельность по укреплению потенциала можно рассматривать как возможность установить диалог и наладить сотрудничество между ключевыми заинтересованными сторонами, что может способствовать

будущему осуществлению политических рекомендаций;

е) было продемонстрировано, что обмен передовой практикой, конкретными примерами и опытом между экспертами и государствами-членами является действенным средством укрепления потенциала, позволяя привлечь внимание к конкретным процессам и мерам, необходимым для реформирования политики упрощения торговых процедур;

ф) для поощрения осуществления мер по укреплению потенциала весьма важно, чтобы национальные заинтересованные стороны выявляли существующие недостатки, а также средства и национальные стратегии, необходимые для ликвидации этих недостатков. Четкое определение таких стратегий может оказаться полезным для претворения знаний, полученных в ходе мероприятий по укреплению потенциала, в конкретные стратегии и меры.

VI. Вопросы для рассмотрения Комитетом

45. Комитету предлагается провести обзор мероприятий секретариата по осуществлению подпрограммы по торговле и инвестициям, изложенных в настоящей записке, уделяя особое внимание вопросам: а) регионального сотрудничества; б) наращивания потенциала; и с) исследовательской и аналитической деятельности, а также установить приоритеты и основные направления будущей работы в области торговли и инвестиций, включая развитие предприятий и передачу технологий. Комитету далее предлагается представить руководящие указания относительно средств осуществления мероприятий в рамках подпрограммы, принимая во внимание извлеченные уроки, приведенные выше, и в свете утвержденной Повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.
