



经济及社会理事会

Distr.: General
6 March 2014
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十届会议

2014 年 5 月 23 日(第一阶段), 曼谷

2014 年 8 月 4 日至 8 日(第二阶段), 曼谷

临时议程* 项目 3

**审查与经社会各下属机构相关的议题,
包括各区域机构的工作**

次级方案概述：与亚洲及太平洋包容的可持续经济社会发展相关的问题和挑战

秘书处的说明

内容提要

本文件按照下列 8 个标题论述了与亚洲及太平洋包容的可持续经济社会发展相关的问题和挑战：宏观经济政策和包容的发展、贸易和投资、交通运输、环境与发展、信息和通信技术与减少灾害风险、社会发展、统计、以及次区域发展活动。

本文件着重介绍秘书处已经和计划采取的步骤和活动，通过开展政策分析、对话和能力建设支持各成员国应对在这 8 个领域中所面临的挑战。

目 录

	页 次
导言.....	3
第一部分 宏观经济政策和包容的发展.....	4
A. 导言.....	4
B. 主要议题和挑战.....	4
1. 前瞻性宏观经济政策促进包容的有韧性的增长.....	4
2. 区域经济合作和一体化促进共同繁荣.....	5

* E/ESCAP/70/L. 1/Rev. 1。

3. 与有特殊需要国家相关的政策议题	7
4. 通过可持续农业减少贫困	8
C. 供经社会审议的议题	9
第二部分 贸易和投资	10
A. 导言	10
B. 主要议题和挑战	10
1. 促进包容的可持续贸易和投资	10
2. 降低贸易和投资令人不可接受的高成本	12
3. 通过可持续农业机械化减少农村贫困和实现粮食安全	13
4. 处理最不发达国家和内陆发展中国家的需求	14
C. 供经社会审议的议题	15
第三部分 交通运输	15
A. 导言	15
B. 主要议题和挑战	16
1. 发展区域和区域间交通运输网络	16
2. 推动运营互联互通并降低物流成本	17
3. 促进包容的可持续交通运输系统的发展	18
C. 供经社会审议的议题	20
第四部分 环境与发展	20
A. 导言	20
B. 主要议题和挑战	20
1. 将环境可持续性纳入经济和社会发展	20
2. 通过加强区域合作提高能源安全并改善水资源管理	22
3. 推动包容的可持续城市发展	23
C. 供经社会审议的议题	24
第五部分 信息和通信技术与减少灾害风险	25
A. 导言	25
B. 主要议题和挑战	26
1. 增强抵御自然灾害的能力	26
2. 应用空间技术减少灾害风险并促进可持续发展	27
3. 推动创建无缝区域信息空间消除数码鸿沟	28
4. 建设人力和机构能力以利用信通技术促进国家发展	29
C. 供经社会审议的议题	30
第六部分 社会发展	30
A. 导言	30

B. 《北京行动纲要》在亚洲及太平洋区域执行进展情况亚太 20 年审评 ...	31
1. 审评和分析进展情况和剩余的挑战	32
2. 利益攸关方参与	32
3. 举行政府间会议以形成共识	32
C. 供经社会审议的议题	33
第七部分 统计	33
A. 导言	33
B. 主要议题和挑战	34
1. 亚洲及太平洋民事登记和人口动态统计部长级会议的筹备工作	34
2. 统计在 2015 年后发展议程中的定位	36
3. 通过区域合作推进统计发展	37
C. 供经社会审议的议题	40
第八部分 次区域的发展活动	41
A. 太平洋次区域办事处	41
B. 东亚和东北亚次区域办事处	43
C. 北亚和中亚次区域办事处	45
D. 南亚和西南亚次区域办事处	47
E. 供经社会审议的议题	49

导言

1. 对于亚太区域而言，包容的可持续发展既是最严峻的挑战，也是最重要的机遇。本文件概要介绍了努力实施可持续发展议程方面的各种主要发展问题，并着重阐述亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)8 个次级方案所采用的做法和取得的成就。文件还概述了秘书处在战略分析、政策选项和技术合作方面向成员国提供援助的情况，并着重说明所取得的主要成果和成就。

2. 这 8 个次级方案是：

(a) 宏观经济政策和包容的发展(包括可持续农业促进减贫中心(减贫中心))；

(b) 贸易和投资(包括可持续农业机械化中心(机械化中心)¹ 和亚洲及太平洋技术转让中心(亚太技转中心))；

(c) 交通运输；

¹ 原称联合国亚洲及太平洋农业工程和机械中心(农业工程和机械中心)。新名称自 2012 年 10 月 1 日起生效。

- (d) 环境与发展;
- (e) 信息和通信技术与减少灾害风险(包括亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心(信通技术培训中心));
- (f) 社会发展;
- (g) 统计(包括亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所));
- (h) 次区域发展活动:
 - (一) 太平洋次区域办事处;
 - (二) 东亚和东北亚次区域办事处;
 - (三) 北亚和中亚次区域办事处;
 - (四) 南亚和西南亚次区域办事处。

经社会不妨就所提出的政策选项以及为支持成员国而采取的各种举措向秘书处提供指导。

第一部分

宏观经济政策和包容的发展

A. 导言

3. 在全球经济继续动荡的情况下,亚洲及太平洋各国正在转向区域和国内引导的增长,更多的强调基础设施和其他类型的社会投资,这与《2013 年亚洲及太平洋经济社会概览》² 中提出的建议是一致的。各国也如《区域千年发展目标报告》³ 中所提倡的那样正在更多的重视改进营养和健康成果,并如减贫中心所设想的那样更加重视强化可持续的农业。重要的是,国家努力要得到区域经济合作促进共同繁荣的补充,其中要特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

B. 主要议题和挑战

1. 前瞻性宏观经济政策促进包容的有韧性的增长

4. 虽然亚洲及太平洋继续引领全球经济增长,但其业绩受到需求疲软和金融市场动荡的打击。早先曾经为抵消向先进经济体的出口下降出过一臂之力的区域和国内需求在 2012 和 2013 年也失去了一些上升势头,原因是作为区域动力源的中国放慢了增长速度,以及在一些政府和家庭债务上升的国家需

² 《前瞻性宏观经济政策促进包容的可持续发展》(联合国出版物,出售品编号 E.13.II.F.2)。

³ 亚太经社会、亚行和开发计划署,《亚太愿景:关于 2015 年后发展议程的观点:2012/2013 亚太区域千年发展目标报告》(2013 年 9 月)。

求疲软。印度和印度尼西亚为遏制通货膨胀和阻止货币贬值而紧缩货币也阻碍了增长。

5. 此外，很明显，亚洲及太平洋如果不解决贫困、收入不平等、脆弱的就业和基础设施瓶颈等挑战，就不能保持其活力。本区域仍然是每天生活费不到 1.25 美元的七亿多人的家园，并且有 10 亿左右的工人处于工作报酬低保障程度差的状况。扩大的贫富差距限制了减贫和社会发展取得进一步的成果并破坏了今后增长的基础。基础设施短缺严重，供应无法跟上需求的步伐，这推高了通货膨胀压力。

6. 在此背景下，亚太经社会在“前瞻性宏观经济政策”的大标题下提出了范围广泛的政策选项。⁴ 其中包括短期资本管理和货币框架，这与合理的价格稳定一起确保了包容的金融以及对农业、中小企业和其他部门的充足的信贷流动——这些都是提高生产力和产生就业机会具有巨大潜力的部门。在财政方面，鼓励各国不要把眼光局限于赤字和债务，而要更多的关注公共开支的构成和质量，把更多的资金投向对长期增长有重要意义的社会投资。

7. 资源动员是实现这些目标的关键。尤其是，亚洲及太平洋属于世界上税务收入最低的地区，在缅甸和巴基斯坦等国税收与 GDP 的比例是一位数。事实上，《2014 年亚洲及太平洋经济社会概览》显示，在许多快速增长的经济体税收的比例要么下降了，要么大体上没有变化，根据一个国家经济结构所显示的潜力来衡量的“税收差距”确实很大，在孟加拉国和印度尼西亚分别相当于 GDP 的 3.3% 和 2.3% 左右。2014 年《概览》的建议之一是扩大税收基础以及其他一些措施以提高财政收入，并要注意税收的构成以确保税收政策和行政管理的改革也是以促进公平增长的方式进行的。⁵

8. 《概览》和包涵这些信息的定期政策简报有助于在本区域刺激政策辩论，被政策制订者和媒体，包括 CNN(美国有线电视新闻网)和金融时报等顶级媒体所广泛提及。在约 30 个国家举行了政策对话，共有 800 名政策制订者和民间社会的代表参加，这有助于将这些信息具体应用到本国的情况。在印度尼西亚日惹和哈萨克斯坦阿拉木图举行了 2 次高级别次区域政策对话，分别由印度尼西亚财政部和中央银行以及哈萨克斯坦中央银行主办。此外，本区域最近实施的一些改革是与亚太经社会的建议一致的，虽然很难予以归属。例如，本区域有 20 多个国家自 2012 年以来已经提高或推出了最低工资标准，同时还有很多国家正在将其公共开支重新确定轻重缓急次序，在金融动荡加剧的情况下，资本流动管理也得到了更广泛的接受。

2. 区域经济合作和一体化促进共同繁荣

9. 亚洲及太平洋自 1950 年代以来的快速经济增长得到了全球化带来的有利外部环境和机遇的支持。但是，在最近的全球金融危机之后的时间里，情

⁴ 在 2010 年联大《千年发展目标》问题高级别全体会议和 2012 年联合国可持续发展大会上，世界领导人保证采取促进可持续发展和导致持续、包容和公平经济增长的前瞻性宏观经济政策。

⁵ 《2014 年亚洲及太平洋经济社会概览》(即将发表)。

况发生了急剧变化，对于消除贫困和饥饿以及实现亚太世纪具有关键意义的本区域的活力将严重依赖于本区域是否有能力发掘区域经济合作和一体化的潜力。

10. 经社会主题研究《共同增长：促进经济一体化，实现具有包容性和可持续的亚太世纪》⁶ 全面介绍了建立在四大支柱基础上的区域经济合作和一体化，并提出将其在深度和广度上进一步推进对所有国家都是互利的，并有助于实现主要的发展目标。这些支柱是：(a) 一体化市场；(b) 无缝互联互通；(c) 金融合作；(d) 应对共同的脆弱性和风险。当时，经社会通过第 68/10 号决议“推进亚洲及太平洋的区域经济一体化”决定于 2013 年举行亚太区域经济一体化部长级会议进一步审查经社会第六十八届会议的主题研究。

11. 亚洲及太平洋经济合作和一体化部长级会议于 2013 年 12 月 17 日至 20 日在曼谷举行。来自 36 个国家的政府最高领导人、部长和高级官员与会，一致通过了《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》，⁷ 为现有的努力提供了新的动力。在宣言中，亚太经社会成员和准成员的部长和代表们还决定成立四个特定领域的工作组并于 2015 年举行第二次部长级会议。

12. 《宣言》确认贸易对于增长和发展的重要性，强调有必要朝着亚洲及太平洋一体化市场的方向推进，以便利用互补性。此外还强调了发掘贸易便利化和区域内移民和旅游潜力的重要性，而关于互联互通，《宣言》突出了亚太经社会几项举措，其中包括最近的《政府间陆港协定》和亚洲及太平洋能源论坛，并强调在交通运输、能源和信息通信技术(信通技术)基础设施之间提高跨部门的协同增效，以便实现无缝互联互通。为应对共同的脆弱性和风险，《宣言》指出了一些可能的举措，例如，建立区域农业研究和创新网络和加强区域粮食银行及区域自然灾害管理支持系统，包括通过信通技术和空间技术来这样做。

13. 关于金融合作，《宣言》强调发展本区域的资本市场和区域金融结构对于便利金融资源调动的重要性。就此，回顾了关于执行《德黑兰宣言》促进基础设施公私合作伙伴关系的经社会第 69/6 号决议。在该决议中，经社会请执行秘书鼓励并邀请本区域各国考虑成立亚洲投资银行。这样的区域机制与国家增加税收的努力一起的确可以为亚洲及太平洋的发展筹资提供一种新的推动。

14. 此外，应成员国的要求，秘书处一直在 G20 等论坛推动形成一种区域的声音。自 2010 年以来，每年都组织关于 G20 峰会议程的高级别区域磋商，参加的有近 40 个国家，G20 主席，以及二十四国国际货币事务与发展问题政府间小组和南方国家中心等组织。这些磋商也有助于确保包括最不发达国家在内的所有国家的呼声在全球主要论坛上得到反映。

⁶ ST/ESCAP/2629。

⁷ 见 E/ESCAP/70/7。

3. 与有特殊需要国家相关的政策议题

15. 亚太区域有特殊需要的 31 个国家团体由以下国家组成：最不发达国家，内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。这些国家涵盖 3 亿 8000 万人口，是亚太除中国和印度以外的亚太发展中国家总人口的四分之一。⁸ 这些经济体的特征是顽固的结构性挑战、波动的增长和依赖数目有限的商品或低工资制造业产品争取出口收入。⁵ 这些国家经历了有限的结构改革，增长对于创造就业和减少贫困的影响有限。

16. 在亚太经社会、亚洲开发银行(亚行)和联合国开发计划署(开发计划署)编写的《2012-13 年亚太区域千年发展目标报告》³ 中着重指出，在实现千年发展目标的进展方面，有特殊需要的国家落在了后面。特别令人关切的领域包括：减少幼儿和母亲的死亡，改善卫生条件和普及初级教育。社会经济发展仍然受到许多因素的制约，其中包括生产能力有限、⁹ 地理位置边远和与世界市场隔绝、以及贸易成本高昂。这些国家对于自然灾害也是最脆弱的，使得经济增长和减少贫困成为远远是更大的挑战。¹⁰

17. 联合国制定了战略行动，通过落实全球任务来应对有特殊需要的国家所面临的发展挑战问题，其中包括《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(伊斯坦布尔行动纲领)，¹¹ 《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下解决内陆发展中国家的特殊需要》¹² 和《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。¹³ 在亚太区域，亚太经社会一直与其他联合国机构和发展伙伴密切协作通过落实这些全球和相关区域任务援助这些国家。

18. 亚太经社会开展了《伊斯坦布尔行动纲领》的区域后续行动，其中包括与柬埔寨政府和联合国经社事务部合作于 2013 年 12 月 4 日至 6 日在柬埔寨暹粒举办了从最不发达国家类别“毕业”战略亚太区域讲习班作为支援最不发达国家《伊斯坦布尔行动纲领》落实工作的一部分。在讲习班期间，审查了亚太最不发达国家走向“毕业”所取得的进展和遇到的挑战并提出了继续前进的政策备选方案。所讨论的主要发展议题包括：生产能力开发、促进

⁸ 亚太经社会在线统计数据库。可查询：www.unescap.org/stat/data/statdb/DataExplorer.aspx。

⁹ 《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览：维持活力和包容的发展—本区域互联互通和最不发达国家的生产能力》(联合国出版物，出售品编号 E.11.II.F.2)。

¹⁰ 亚太经社会，《建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力》(ST/ESCAP/2655)。

¹¹ 《第四次联合国支援最不发达国家会议报告》，土耳其伊斯坦布尔，2011 年 5 月 9-13 日(A/CONF.219/7)，第一章。

¹² 《内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境交通运输合作问题国际部长级会议报告》，哈萨克斯坦阿拉木图，2003 年 8 月 28 日至 29 日(A/CONF.202/3)，附件一。

¹³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告》，毛里求斯路易港，2005 年 1 月 10-14 日(联合国出版物，出售品编号 E.05.II.A.4 和更正)第一章，决议 1，附件二。

人力资源、利用区域贸易和投资机会、私营部门发展、有针对性的利用官方发展援助和体制能力建设。

19. 亚太经社会还推动了《阿拉木图行动纲领》欧亚最后区域审评。亚太经社会 and 老挝人民民主共和国政府与欧经委和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处合作，于 2013 年 3 月 5 日至 7 日在万象举行了区域审评会议。经社会第 69/2 号决议“亚太区域《阿拉木图行动纲领》执行情况最后审查”要求本区域各国和相关国际和区域组织核可会议的成果文件《万象共识》，¹⁴ 该文件已转交高级代表办事处作为对定于 2014 年举行的《阿拉木图行动纲领》全球最后审评的区域投入。

20. 亚太经社会通过推动关于 2015 年后发展议程的区域讨论在全球论坛上提高了区域的呼声。亚太经社会和高級代表办事处于 2013 年 4 月在曼谷联合举办了亚太最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家 2015 年后发展议程会议。经社会第 69/3 号决议欢迎会议通过了成果文件《亚洲及太平洋最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家关于联合国发展议程的曼谷宣言》。¹⁵ 亚太经社会与泰国政府协作于 2013 年 8 月 26 日至 28 日在曼谷举办了“亚太部长级对话：从千年发展目标到 2015 年后联合国发展议程”。此外为编写 2012/13 年亚太区域千年发展目标报告，于 2013 年举办了一些次区域磋商。作为秘书长发起的关于 2015 年后发展议程的全系统范围讨论的一部分，这些磋商旨在介绍亚太观点。

21. 有特殊需要的国家虽然在加快努力应对发展挑战，但仍将依赖发展伙伴的援助增强其能力。然而，由于传统发展伙伴面临着严重的财政困难，外部环境仍然严峻。发展伙伴为支持这些国家所作出的许多承诺仍然不足以满足其需求。¹⁶ 因此，这些国家需要尽可能充分探讨区域合作、南南合作和三角合作，以便缩小其发展差距。亚太经社会将继续努力加强有特殊需要的国家的能力以便这些国家参与全球和区域论坛。

4. 通过可持续农业减少贫困

22. 为根除贫困和使本区域走上较可持续的发展道路，必须克服严峻的环境、社会和经济挑战。顽固的小范围饥饿和营养不良、贫困率下降缓慢(特别是在农村地区)，以及自然资源的丧失是互相关联的严峻挑战。温室气体排放，生物多样性丧失和氮的过度使用已经达到了令人震惊的程度。在加上淡水的存在日益减少、土地退化和森林破坏加剧，越来越多的人的生计受到破坏。

23. 农业为大多数生活贫困的人提供收入、工作、粮食和其他物品和服务。有充足的证据说明农业能够推动包容的增长和减贫，尤其是在最贫穷的

¹⁴ E/ESCAP/69/1, 附件。

¹⁵ 经社会第 69/3 号决议, 附件。

¹⁶ 如 2012/13 年亚太区域《千年发展目标》报告, “亚太愿景: 关于 2015 年后发展议程的观点”中着重指出的, 亚太区域有特殊需要的国家穷人平均每人所收到的援助是非洲撒哈拉南部的穷人收到的援助的一半, 是拉丁美洲和加勒比穷人收到的援助的五分之一。

国家。然而，为向日益增多的人口提供充足的营养食品、收入和体面的工作，农业部门需要进行重大改革，与此同时，还要应对环境挑战和保持在根除贫困方面的进展。

24. 这一改革的核心是全面转向更可持续的粮食体系。可持续的粮食体系是建立在农业生产的基础上的，其基础是降低资源密集度，改进自然资源的管理，在农村地区创造经济机会，减少粮食损失和浪费，以及转向更健康的日常饮食。这种对于我们生产和消费粮食的方式的调整是深刻的。为此，需要对系统互动有真确的理解而不是一些具体技术解决方案。此外还需要有强大和有效的研究与推广系统。

25. 减贫中心提供的区域政策分析讲习班和政策援助提高了政府高级官员的认识和能力，有助于开展社会经济和政策研究、以及制定和实施发展政策促进扶贫、粮食安全和可持续农业。通过制定评估可持续农业技术的指标框架提高了科技界对于可持续农业的理解。扶贫中心支持区域协调和建立网络，通过建立和扩大“南亚和东南亚可持续农业技术知识转让与改进市场联系网络”增加和扩大了关于可持续农业的研究结果。这一网络推动了南南合作并通过推广人员和科技人员培训班促进了关于可持续农业实践技术能力建设。从南亚和东南亚收集了创新型可持续农业技术的例子，并纳入了最佳做法目录以更好地传播关于可持续农业实践的信息。

26. 在本区域一些国家，政策制订者和政府高级官员的能力通过有针对性的政策咨询得到了提高，内容包括农业数据需求、小业主的市场准入和农业部门的改革。通过三次区域政策对话，政策制订者和政府高级官员的政策设计和政策实施的能力也得到了提高，对话的内容涵盖可持续农业的不同方面，即，向小农场主的技术转让、气候变化适应和研究与推广的联系。对于培训的评价证明，减贫中心组织的能力建设活动在质量和相关性方面等分都非常高。今后的评价将评估有多少培训内容被用到了实践之中。

27. 亚太经社会成功地执行了第 65/4 号决议，其中经社会决定减贫中心开展的研究重点是，在包容的农业和农村发展促进粮食安全和扶贫的大背景下可持续的二级作物农耕制度和涉农商务。然而，在赞赏地注意到成员国向扶贫中心提供了大量财政资源的同时，中心的财政可持续性仍然是一个令人严重关切的问题。谨要求经社会支持国家层面的倡导工作，以增加成员国对扶贫中心的自愿捐款。

C. 供经社会审议的议题

28. 经社会不妨考虑采取以下行动：

- (a) 核准亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议报告；
- (b) 就所提出的议题和挑战交流经验和观点；
- (c) 审议如何进一步加强正在进行的分析和技术援助工作并向秘书处提供指导；
- (d) 敦促成员国增加向扶贫中心的自愿财政捐款。

第二部分 贸易和投资

A. 引言

29. 根据《2013 年亚太贸易和投资报告》，2012 年是本区域自 2008-2009 年经济危机以来第一次面临出口萎缩。¹⁷ 虽然中国的出口也萎缩，但该国的出口表现仍然令人印象深刻，这部分缓冲了本区域的平均表现。在 2013 年，美国经济的积极动态和亚洲新兴国家的强劲进口需求温和地改善了亚太发展中国家的总体出口表现。预计这种改善在 2014 年将继续。本区域发展中国家的出口和进口的实际增长率预计在 2013 年将超过 5%，而对 2014 年的预测是将略有改进达到 7%。2013 年 12 月 3 日至 7 日在巴厘岛举行的世界贸易组织第九次部长级会议通过的多哈“精简版”一揽子交易再次强调了建立在规则基础上的多边贸易体系的重要性，并为振兴本区域未来贸易所需要的多哈议程的结束铺平了道路。

30. 亚太区域仍然是世界上首要的投资中心。本区域发展中国家占有全球外国直接投资流量的三分之一。中国仍然是吸引投资的明星，虽然生产成本的上升和出口市场的疲软导致一些劳动密集型外国直接投资搬迁到一些低收入国家。

31. 贸易和投资领域的主要问题、各种机会和挑战、政策选项以及秘书处的对策简要归纳如下。

B. 主要议题和挑战

1. 促进包容的可持续贸易和投资

32. 鉴于联合国可持续发展大会¹⁸ 成果和 2015 的后发展议程的制定，《2013 年亚太贸易和投资报告》提出了一个新的概念叫做“包容的贸易和投资”。这一概念传递给政策制订者的核心意思是在减少贫困和触发增长方面贸易和投资将继续发挥不可或缺的作用，但是需要制定补充的政策，使贸易带动的增长的惠益更公平地分布。¹⁷ 特别是，在贸易和投资政策制定的设计阶段就应更多地重视贸易和投资政策对于，除其他外，生产率、获得就业和工资的影响。

33. 2013 年 11 月 18 日至 22 日在曼谷举办的“亚太贸易和投资周”突出了包容的贸易和投资问题。这场活动的结果是提高了知识分享和能力建设，加强了区域合作和就以下问题强调了区域的呼声：贸易援助、振兴多边主义、包容的贸易和投资、以及官方发展援助促进发展。¹⁹

¹⁷ 《2013 年亚太贸易和投资报告：扭转潮流：走向包容性贸易和投资》（联合国出售品编号 E.14.II.F.2）。

¹⁸ 联大第 66/288 号决议，附件。

¹⁹ 成果文件可查询：<http://www.unescap.org/events/tradeinvestweek/third-t-i-week-outcome.pdf>。

34. 随着 2015 年实施东盟经济共同体的临近以及完成关于区域全面经济伙伴关系协定和泛太平洋伙伴关系协定的谈判等在如火如荼地展开，各国需要评估由于这些举措的实施它们各自的经济体能吸收多少，并仔细地评估成本效益，不仅要从经济角度而且还要从环境和社会角度进行评估。在此背景下，秘书处正就如何谈判优惠贸易协定和制订促进绿色贸易和投资的政策，努力向成员国提供技术援助。

35. 在这方面，亚太贸易研究和培训网(贸易培训网)继续担任区域贸易和投资和研究机构的网络和区域的知识共同体。2013 年亚太经社会/贸易培训网与世贸组织和其他合作伙伴协作，为亚太国家举办的培训和活动提高了其分析能力并为酌情制订本区域的共同议程展开对话提供了一个平台。作为第九次世贸组织部长级会议的前体，亚太经社会和贸易培训网于 2013 年 11 月在曼谷举办了高级别政策对话，并与部长级会议平行举办了关于可持续的贸易和贸易规则问题的专题讨论。

36. 在应对包容的可持续增长问题时，企业的作用越来越大。但是，本区域许多企业，特别是中小企业，尚未根据国际公认的标准采取可持续的企业做法。为加强企业对于使贸易和投资更加包容和可持续的努力的参与和承诺，亚太经社会工商咨询理事会建立了可持续商业网。该网络正在各不同的工作队下缓慢但稳步地扩展其活动。特别是，在 2013 年 10 月 16 日至 18 日于印度艾哈迈达巴德举行的亚洲及太平洋社会上负责任的企业发展创业精神和青年企业领导人方案国际讲习班，通过了《可持续企业艾哈迈达巴德宪章》。²⁰ 可持续企业网还为孟加拉国成衣业的可持续发展编制了 10 点改革路线图，并在开发一个在线区域互联互通平台以帮助中小企业改善获得信息、资金和其他支持服务的渠道，首先从缅甸开始。

37. 干净和绿色技术的转让以及有效开发和利用，在发展以创新为基础的竞争力中发挥着核心作用，与此同时，确保了包容的可持续增长。在这方面，需要加强成员国的创新管理和技术转让能力。成员国目前面临的一些重要议题包括：(a) 国家体制薄弱；(b) 部门创新需要加强；(c) 需要加强转让、开发和吸收新的和正在出现的技术(纳米技术、生物技术和可再生能源)的能力，其范围包括商品化、转让、知识产权保护、安全、测试、标准化和认证。

38. 在这方面，亚太技转中心继续推动制订政策框架和开展体制能力建设，以促进开发、转让和采用与本区域相关的技术。技转中心的能力建设方案主要在以下领域：科学、技术和创新(科技创新)；技术转让；以及技术情报。在 2013 年期间，中心协助各成员国加强国家创新体制以创建技术创新生态系统，建设中小企业的技术转让能力，为促进可再生能源技术发展机构合作机制，提高研究机构在新的和新出现的技术领域(如纳米技术)的研发管理能力，以及通过提供技术信息服务加强技术情报工作。

39. 技转中心还通过其能力建设活动推动南南合作，其重点课题包括：(1) 加强国家创新体制促进技术转让、贸易和投资；(2) 提高对于可持续能源选项

²⁰ 可查询：galleries.unescap.org/photos/i-tDxmTgs/0/0/i-tDxmTgs.jpg。

的承受能力；(3) 纳米技术研发管理；(4) 可持续农业实践领域的能力建设和为本区域小农的利益建立市场联系；(5) 规划和实施技术转让项目。

40. 在技术情报方案下，技转中心出版了 4 期“亚太技术监测”和 16 期“增值技术信息服务最新资料”。“增值技术信息服务最新资料”系列包含 1200 多项技术创新的信息和活动，分布在 35 个国家，资料来自世界各地 500 多种信息来源。此外，技转中心还编写了若干规范性和分析性的研究报告，包括以下领域：纳米技术、可持续能源的扶持环境、病虫害的生物控制、促进、采用和利用可再生能源技术的最佳做法。

2. 降低贸易和投资令人不可接受的高成本

41. 贸易和投资乃至一般商务的令人不可接受的高成本对增长和发展的前景产生负面影响。所幸的是，尽管旷日持久的经济危机所带来的挑战，许多亚太国家并没有采取歧视性的保护主义措施。

42. 但是，根据亚太经社会—世界银行贸易成本数据库的最新数据，²¹ 发展中国家的国际贸易成本仍然居高不下，限制了这些国家在国际市场的竞争力和吸引外国直接投资的能力。北亚和中亚国家的区域内贸易成本是所有亚太次区域中最高的，是欧盟三国(法国、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国)之间贸易成本的三倍以上。南亚和太平洋岛屿发展中经济体贸易成本也仍然过高，是三大欧盟经济体通常成本的两倍，而东亚和东盟-4 国(印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国)之间的贸易成本则接近欧盟-3 国之间基准线。在许多情况下，在亚太次区域之间的贸易成本要比亚太各次区域和亚太以外的国家或地区之间的成本要高。小岛屿和内陆发展中经济体的贸易成本往往是亚太区域其他发展中国家的两倍。

43. 各国都承认，除了与贸易相关的基础设施所需的投资之外，采取措施简化进口、出口和过境手续并使其更透明对于降低贸易成本不可或缺。因此，去年 12 月成功完成了世贸组织贸易便利化协定的谈判。无纸贸易和跨境承认电子数据和文件对于包容的可持续区域内贸易便利化的重要性也得到了越来越多人的承认，亚太经社会成员国积极参加落实亚太经社会第 68/3 号决议以及亚太经社会贸易和投资委员会第三届会议各代表团之间达成共识要推进关于跨境无纸贸易便利化区域安排的谈判就是明证。

44. 在此背景下，联合国亚洲及太平洋无纸贸易专家网络(亚太无纸贸易专家网)在亚太经社会支持下于 2013 年期间向本区域 450 多名政府官员和私营部门代表就贸易便利化的各个方面提供了培训，其中包括流程分析、数据协调统一和单一窗口实施。预计在下一个两年期，在与亚行和其他相关发展伙伴的密切协作下，这类能力建设活动将会继续开展。

45. 展望未来，秘书处自己的研究结论以及亚太经社会于去年 9 月 10 日至 11 日在北京举办的 2013 年亚太贸易便利化论坛和亚太经社会与其他联合国区域委员会于 11 月 18 日至 19 日在曼谷举办的全球贸易便利化会议所提出的建

²¹ 世界银行亚太经社会贸易成本数据库。可查询：<http://data.worldbank.org/data-catalog/trade-costs-dataset>。

议，都指出需要确保贸易便利化改革有助于对国际贸易的更具有包容性的参与，包括通过在区域和全球生产网中消除对于中小企业参与的障碍，以及为内陆发展中国家有效落实过境便利化措施。解决具体部门的贸易便利化问题，特别是对于减贫有高度潜力的部门(例如农业)，也很重要。秘书处去年已经启动了关于其中一些议题的工作并与欧经委和其他合作伙伴协作正在制订这些领域的能力建设指南和方案。

46. 亚太贸易协定的参加国进一步降低了贸易成本，就原产地证明的发放交换最佳做法，并结束了第四轮关税减让的谈判。第四届亚太贸易协定部长理事会定于 2014 年举行。

3. 通过可持续农业机械化减少农村贫困和实现粮食安全

47. 亚洲及太平洋农业机械化发展在提高粮食和农业生产以及利润率方面发挥了不可或缺的作用，从而为提高粮食安全和农村生计作出了贡献。但是，亚太国家农业机械化发展的状况相对程度较低，特别是由于(除其他外)：(a) 缺乏在整体上指导农业机械化发展的国家农业机械化发展战略和政策，(b) 缺乏使技术和机器适应地方条件的推广机制，(c) 保障农业机械和设备的质量和性能的测试要求不够，(d) 缺乏循证决策所需的可靠的数据库。

48. 在这方面，可持续农业机械化中心(机械化中心)在推动成员国发展可持续农业机械化方面发挥了至关重要的作用。这反过来有助于促进粮食安全、减少贫困和环境可持续性。

49. 亚洲及太平洋农业机械测试网(农机测试网)于 2013 年 11 月 18 日在泰国曼谷正式启动。其目标是促进本区域制造和交易的农业机械测试准则和标准的协调统一，从而解决农业机械的质量、性能、职业安全和环境可持续性的问题。就此，农机测试网将推动提高农业机械的安全和质量，通过增加市场准入和消费者对本区域制造的农业机械的信心推动贸易。迄今为止，已有 14 个国家/次区域指定了各自的联系单位并保证向网络提供支持。机械化中心担任网络的秘书处。农机测试网第一届年会定于 2014 年上半年举行。

50. 2013 年 10 月 26 日至 27 日在中国青岛举行的亚洲及太平洋可持续农业机械化区域论坛讨论的一个议题是公私营伙伴关系促进提高粮食安全和农村生计问题。论坛成功地实现了预期目标，即，交流不同的经验和教训、建立网络和就可持续农业机械化促进本区域各成员国以及其他感兴趣的方面的之间的合作。

51. 机械化中心和联合国粮食及农业组织(粮农组织)亚洲及太平洋办事处正在联合制订可持续农业机械化战略(机械化战略)。这一战略将提供一个实用的工具，协助成员国制订和实施可持续农业机械化政策和战略，以实现强化农业生产和实现环境可持续性双重目标，特别是在保持农业生产基础面临严重环境挑战的亚洲及太平洋区域。机械化战略的实施以以下五大支柱为基础：(a) 调查、评估和分析农业机械化的现状，(b) 扶持政策和体制，(c) 人力资源开发，(d) 提供财政支持增加对机械化战略的投资，(e) 倡导可持

续农业机械化。支柱 1 的成果出版物于 2013 年开始编写，将于 2014 年初发表。

4. 处理最不发达国家和内陆发展中国家的需求

52. 最不发达国家和内陆发展中国家的贸易仍然面临巨大的障碍，其表现形式为地理距离、基础设施欠账、低下的人力和体制能力、以贸易资金或政策短缺，这些都不利于贸易和增长。因此，迫切需要协助这些国家努力更好地融入全球和区域贸易和价值链。与贸易伙伴扩大联系会产生就业和推动经济多样化，从而提高对包括自然灾害在内的冲击的抵御能力。虽然由于对最不发达国家的出口产品进入发达国家和一些发展中国家的市场提供并扩大了“免关税免配额”准入，而使其对出口市场的进入状况有了改善，但仍需要进行更多的分析和能力建设以便更有效地利用现有的制度。

53. 为了满足这些国家的需求，亚太经社会在“消除差距”的标题下推出了援助方案。在此方案下，并鉴于技术援助资源有限，秘书处把精力集中在处理少数几个最不发达国家的需求问题上，尤其是老挝人民民主共和国、缅甸和东帝汶。这一方案还将被用来帮助这些国家落实第九届世贸组织部长级会议商定的援助最不发达国家一揽子计划。亚太经社会还在制订世贸组织关于最不发达国家和内陆发展中国家巴厘一揽子计划实施工作的补充政策指南。

54. 在此方案下，秘书处于 2013 年帮助缅甸制定了中小企业政策和法律，与此同时，与经济合作和发展组织(经合发组织)一起开展了一次多方面审评。秘书处目前正在缅甸开展一项企业调查，目的是查明该国企业所面临的需求和挑战。与各联合国和非联合国伙伴、缅甸政府和全国商会一起组织的“缅甸企业与发展周”使该国企业提高了能力并为建立公私营部门信任和关系提供了机会。“企业与发展周”的成果已经编入关于最不发达国家企业与发展小册子中。亚太经社会还协助缅甸加强其贸易培训研究所，使其成为长期的知识和能力建设中心。亚太经社会/亚太研培网与其合作伙伴协作还为老挝人民民主共和国和缅甸举办了量身定制的能力建设课程。

55. 对于最近成为或即将加入世贸组织的成员或正在进行国内规章制度重大改革的具有特殊需要的国家，特别注意向其提供技术援助和相关数据和信息。例如，蒙古政府在消除对贸易的规范和程序壁垒，以及谈判和执行优惠贸易和投资协定方面的能力在 2013 年有了提高。还向老挝人民民主共和国提供了技术援助，使其有效参加亚太贸易协定下第四轮关税谈判，以及向蒙古提供技术援助以便于 2013 年加入亚太贸易协定。

56. 在东帝汶，亚太经社会举办了一次贸易政策能力建设讲习班和需求评估。东帝汶和阿富汗的官员在曼谷亚太经社会秘书处被安排了职务，就与国家贸易政策相关的项目与亚太经社会的专家密切合作开展工作。此外，已编写了关于优惠贸易协定中放宽服务业问题谈判的小册子，目的是加强最不发达国家和内陆发展中国家在有效谈判、缔结和执行优惠贸易和投资协定方面的能力。

57. 柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸继续参加由日本政府供资的企业与发展项目，目的是加强中小企业融入区域和全球价值链。某些选定部门的研究已经定稿，项目预计到 2014 年底结束。秘书处还敲定了关于促进外国直接投资以推动最不发达国家和内陆发展中国家包容的可持续发展的专门培训课程。

58. 2013 年，技转中心为有特殊需要的国家，例如阿富汗、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古、缅甸和尼泊尔，开展了一些活动。例如，孟加拉国、老挝人民民主共和国和尼泊尔的政策制订者在科技创新诊断和战略制订领域获益匪浅，而阿富汗政府官员在重要的农业经济作物病虫害的生物防治领域的能力得到了加强。来自阿富汗、孟加拉国、不丹和尼泊尔的政策制订者和执业人员在具有气候应对能力的小农农业耕作制度和农产品贸易便利化电子跟踪和市场准入领域接受了培训。

C. 供经社会审议的议题

59. 经社会不妨就上文简要介绍的议题进行审议并向秘书处提供指导，尤其是：

(a) 贸易和投资在实现千年发展目标和 2015 年后发展议程，乃至包容的可持续增长和发展中的作用。在这方面，经社会不妨就贸易和投资的作用以及为确保在加强贸易和投资流动基础上的可持续区域一体化进程方面各国以及秘书处需要采取的步骤发表意见。

(b) 一份关于为提高贸易和投资加强区域合作和能力以支持包容的可持续发展的决议，以便向秘书处和贸易及投资委员会提供必要的授权，结合制订和执行 2015 年后发展议程处理贸易和投资的相关问题。

第三部分 交通运输

A. 导言

60. 在过去十年里，区域互联互通一直是亚太区域大多数发展中成员国的一个主要议题。交通引领的区域互联互通在区域和次区域的一体化、经济和贸易合作、消除发展差距和可持续发展方面发挥了重大作用。为推进区域互联互通，需要有高质量的可靠的一体化交通运输基础设施和服务来支持可持续的包容的发展。此外，与其他区域相比，亚太区域格外受到空气污染和道路交通事故严重程度的困扰。本区域还由于城市拥堵以及与污染相关的健康代价和道路交通事故的直接和非直接代价所造成的生产力的丧失而受到高度的负增长影响。考虑到这些新出现的问题，2013 年 11 月 4 日至 8 日在曼谷举行的第二届亚洲交通部长论坛通过了《利用交通运输促进可持续发展和区域一体化部长级宣言》。《宣言》提供了秘书处今后与成员国和其他机构合作伙伴协作开展工作的未来方向的大框架，以便制订包容的可持续政策实现高效率的交通运输，促进本区域经济社会发展和一体化。这方面的工作将具体包括继续实施亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-

2016)²² 和在规划和升级改造区域交通运输网络方面促进利用三个政府间协定(政府间陆港协定、²³ 泛亚铁路网政府间协定²⁴ 和亚洲公路网政府间协定²⁵)。

B. 主要议题和挑战

1. 发展区域和区域间交通运输网络

61. 预计,随着本区域制造业能力的扩展和交通互联互通的改善,区域内的贸易将会上升。这将产生对交通运输服务需求的增加。虽然海运是亚太区域远距离交通的主要模式,但区域内新的贸易流动将鼓励各国探索替代的和更加直接的陆运路线。鉴于这一新出现的趋势,陆运流程的效率变得越来越重要。在本区域许多发展中国家,部份是由于能力的制约,运输基础设施服务的提供仍然满足不了日益增长的需求。因此,迫切需要提升和扩大区域陆运网络的能力和覆盖面。

62. 虽然在整个亚洲,在亚洲公路和泛亚铁路网络的发展和升级改造方面取得了巨大的进展,但仍然需要努力提升其运营达标程度。在一些国家,有相当部分的亚洲公路网路段仍然在三级标准以下,²⁶ 需要相当大的投资。空缺路段使得泛亚铁路网无法成为真正的全区域性的资产,尤其是在东南亚国家联盟(东盟)和南亚区域合作联盟(南盟)各国。

63. 在岛屿和群岛发展中国家之间和内部提供高效率、可靠和廉价的航运服务仍然面临一些独特的制约因素和挑战。然而,提供这种服务对于向生活在亚洲及太平洋的人们提供经济和社会惠益不可或缺。

64. 这些系统之间的多式联运互联互通以及提供货物集中和转运的场所(例如,陆港),将有助于提高这些系统的效率和可持续性。秘书处关于制订第三个政府间协定的工作最终导致经社会通过了第 69/7 号决议“政府间陆港协定”。协定随后在 2013 年 11 月第二届亚洲交通部长论坛期间得到 14 个国家的签署,²⁷ 泰国是第一个通过批准方式成为协定缔约方的国家。

65. 根据协定,各缔约方的义务是采用协定附件一所载的陆港清单作为协调发展国际一体化多式联运和物流系统中重要节点的基础,并根据国家法律法规在国家方案框架内发展这些陆港。此外,这些陆港的发展和运营须在协定附件二所规定的原则指导下进行。在协定谈判过程中,27 个成员国指定了

²² 见 E/ESCAP/68/9, 第一章。

²³ 经社会第 69/7 号决议, 附件。

²⁴ 《联合国条约汇编》, 第 2634 卷, 第 46171 号。

²⁵ 《联合国条约汇编》, 第 2323 卷, 第 41607 号。

²⁶ 11915 公里三级以下的道路几乎有三分之二是在阿富汗、蒙古、缅甸、巴基斯坦和塔吉克斯坦。

²⁷ 亚美尼亚、柬埔寨、中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民共和国、蒙古、缅甸、尼泊尔、大韩民国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、泰国和越南。

共 240 个陆港属于上述义务之下，其中包括已经存在的 153 个陆港和 87 个潜在的陆港。

66. 提高国家间的互联互通是本区域交通运输发展的显而易见的趋势。在各种双边、多边和自筹资金安排下，成员国已主动采取各种举措(例如，欧亚交通联系项目)，以发展和(或)提高与邻国的交通联系，作为扩大全区域范围和与其他区域的互联互通努力的一部分。大量涉及到亚洲公路和泛亚铁路线路和其他有国际重要性的线路的项目已经在计划之中或已经实施或正在实施，其重点是改善国家之间的陆运互联互通。

67. 在上一个两年期内还取得了一些重要进展，其中包括通过秘书处的支持编写了若干亚洲公路和某些陆港的前可行性研究。在亚洲内陆发展中国家，由于各种双边和多边努力，特别是在次区域举措范围内以及有相关国家的坚强承诺，在发展和升级改造亚洲公路路段方面已取得了重大成果。

68. 秘书处与其他联合国机构和相关组织的协作导致通过了《太平洋地区改善海事运输及相关服务苏瓦宣言》，²⁸ 为处理岛屿和群岛发展中国家交通运输互联互通问题提供了一个框架。

69. 亚洲公路和泛亚铁路网政府间协定在协助亚太经社会成员国改善国家间和区域间交通运输联系方面发挥了支柱作用。随着区域内贸易的重要性日益上升，据设想，具有国际重要性的陆港与亚洲公路和泛亚铁路网线路一起将提供一种广泛的平台，协助各国确定内地发展战略，帮助内陆国家以低于目前的成本进入市场，以及推动在全区域涌现一个高效率的物流业。秘书处将继续与各成员国密切合作落实这三个协定。

2. 推动运营互联互通并降低物流成本

70. 尽管交通运输基础设施有了大的改进，亚太区域的跨界和过境运输继续面临许多非物质壁垒，这大大提高了成本、旅行时间和不确定性，并阻碍了交通运输运营互联互通。

71. 为了根据区域战略框架采取共同的做法应对本区域国际道路交通运输的各种挑战，秘书处正在支持各成员国及其发展伙伴开展各种方案和项目以推动国际陆运。

72. 在这方面，已成立了一个区域交通运输便利化法律和技术专家网络，开展了一系列的关于次区域交通运输便利化协定的比较研究，网络的第一次会议于 2014 年 2 月举行，以通过旨在协助成员国开展交通运输便利化的工作方案。

73. 秘书处继续为跨界和过境交通运输便利化进一步开发四个互补的模型。²⁹ 着重强调促进成员国和伙伴组织更广泛地利用这些模型。成员国和伙伴组织已经在利用时间/成本距离升级办法来监测运输走廊的业绩。南亚的几

²⁸ 见 E/ESCAP/FAMT(2)/6。

²⁹ 它们是：安全跨境运输模型，边境口岸综合管控模型、高效跨境运输模型和时间/成本-距离升级办法。

个成员国正在探索各种方法应用可靠的跨界运输模型作为开发国家实时跟踪车辆和货物系统的基础。

74. 鉴于人们越来越意识到铁路运输是支持可持续发展的一种手段，秘书处于 2013 年开展了关于国际铁路运输便利化的研究，以查明成员国之间开展合作的课题/领域，以便制订国际铁路运输便利化区域战略/框架。研究的调研结论将在定于 2014 年 3 月举行的专家组会议上详细审议。审议的目的是拟订国际铁路运输便利化合作战略草案。拟议的战略/框架草案将由预计在 2014 年底举行的区域会议审议敲定。

75. 秘书处于 2013 年 6 月 26 日至 27 日在孟加拉国达卡以及 2013 年 12 月 9 日至 10 日在巴基斯坦拉合尔举办了关于加强南亚和西南亚交通运输互联互通的政策对话。2014 年计划还要举行这样的政策对话。

76. 在物流领域，秘书处开展了关于物流政策制订中的关键问题研究，以提高对于物流服务供应商的演变中的复杂作用的理解，以便为该行业的政策一致和发展提供全面的国家政策框架。

77. 为促进效率高效果好的物流，秘书处还根据 2013 年 5 月 7 日至 8 日在中国杭州举行的发展高效率有效物流系统区域研讨会的建议，开展了关于一体化物流信息系统用途的区域研究。

78. 秘书处通过各种培训活动继续向货运代理商、多式联运运营商和物流服务提供商的能力建设提供支持。还值得一提的是，由秘书处开发的区域可持续经认证的培训系统已开始实施。

3. 促进包容的可持续交通运输系统的发展

79. 在联合国可持续发展大会成果文件中，各国家元首、政府首脑和高级别代表重申了对于可持续发展的全球承诺，并确认交通运输和流动性是可持续发展的核心。对可持续交通运输系统的各个要素表示了支持，包括：对于规划和政策制订采取综合做法；高能效的多式联运系统；公交运输系统；城乡联系；非机动车流动；交通模式转换；清洁燃料和车辆；道路安全；以及内陆和过境发展中国家的需求。此外，文件还强调发展具有适合当地情况的交通运输系统的可持续城市的重要性。

80. 在这方面，秘书处继续推动发展可持续的包容的交通运输系统，并向成员国提供援助，尤其突出最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊发展需要。以下是秘书处在这一领域所开展的一些活动：

(a) 与其他区域委员会协作实施了一个关于开发内陆交通运输二氧化碳(CO₂)排放监测和评估工具³⁰的项目，以协助各政府分析可持续的交通运输政策选项；

(b) 2013 年 9 月在曼谷举办了关于内陆交通运输 CO₂ 排放测量和减排政策区域能力建设讲习班以及相关国家讲习班；

³⁰ FITS(未来内陆运输系统)工具。

(c) 开展了关于可持续交通运输发展的政策选项研究；

(d) 于 2013 年 11 月 27 日至 29 日在大韩民国仁川举办了可持续交通运输发展政策选项问题区域专家组会议。来自该会议的一个明确的信息是，交通运输发展维持原状并不是选项，各国家和城市需要为发展可持续的交通运输系统选择一种更加可行的道路。

81. 即使一些国家在利用某种形式的用户付费的方式，有一些国家已经为可持续的道路养护设立了道路养护基金并已投入运作，要发展一种“养护文化”，就需要改变对于养护的态度。为此，秘书处于 2013 年 5 月 29 日至 31 日在越南河内举办了道路养护和管理问题区域专家组会议。会上指出，尽管在某些领域取得了进展，道路和农村道路的养护对于本区域国家仍然是一项重大挑战。因此，应振兴道路养护举措，将道路养护在国际发展议程上重新确立为重要议题，并筹备开展道路养护实践和道路基金区域审查。

82. 自从“2011-2020 道路安全行动十年”启动以来，³¹ 成员国继续加大力度努力改善各自国家的道路安全。为支持“十年”并根据亚太经社会区域目标/指标/具体目标，越来越多的亚太经社会成员和准成员启动了自己的道路安全举措。2013 年 5 月 8 日至 10 日，秘书处首尔举办了亚洲及太平洋改善道路安全进展情况专家组会议，集中讨论与道路使用者中弱势群体相关的道路安全问题和挑战，并审查亚洲及太平洋改善道路安全状况的进展情况。会议通过了《亚洲及太平洋改善道路安全联合声明》，重申决心通过在全球、区域、国家和地方层面加强开展道路安全活动来降低道路交通事故死亡程度。³² 秘书处与欧经委协作于 2013 年 12 月 4 日至 6 日在新德里举办了欧亚道路安全论坛，讨论与道路安全相关的主要联合国公约的特点、优点和执行情况，并开展区域间的经验交流和审议各国关于道路安全进展情况的最新资料。

83. 秘书处正在实施联合国发展账户的项目，“加强有特殊需要的国家制订和实施经济社会发展政策的能力以加快实现千年发展目标的进展”。这一项目的重点是柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔和东帝汶，旨在通过加强政府设计和实施具有成本效益并对实现千年发展目标有最大影响的跨部门政策的能力，来加快千年发展目标的实现。将开展这些国家的卫生、教育、水和卫生设施，以及农产品市场准入和物流等领域的跨部门问题案例研究，以及关于推进部委间协作和机构流程的方式方法的进一步研究。在此项目下，计划举办一次项目开始讲习班、一次区域研讨会和若干次国家能力建设讲习班。

84. 秘书处认识到可持续基础设施发展筹资所面临的挑战，正在实施联合国发展账户项目“亚太区域欠发达国家能力建设和推动私营部门参与基础设施发展”。项目旨在支持欠发达国家进一步使私营部门参与基础设施项目，特别是通过利用公私营伙伴关系(或称 PPP)模式。更具体地说，项目的目的是支持各国努力解决 PPP 政策框架中的缺陷，建设政府官员落实 PPP 项目的能

³¹ 见联大第 64/255 号决议。

³² 见 E/ESCAP/FAMT(2)/5，附件。

力并改善获得相关信息和知识的途径。将计划开展一系列国家能力建设讲习班以及在每一个国家建立在线知识门户。

85. 秘书处将继续努力促进包容的可持续发展的交通运输系统，重点是协助发展中成员国：(a) 制订可持续发展的交通运输系统的国家框架、战略和指导方针；(b) 加强政府内各部门的协调；(c) 加强公营部门、私营部门和发展伙伴之间的伙伴关系；(d) 加大宣传力度和提高认识活动并就可持续发展的包容的交通运输系统的要素建设政府官员能力；(e) 分享和交流经验和最佳做法。

C. 供经社会审议的议题

86. 如亚洲交通部长论坛第二届会议所建议的那样，经社会不妨：

(a) 核可亚洲交通部长论坛第二届会议报告以及《利用交通运输促进可持续发展和区域一体化部长级宣言》；

(b) 要求成员国提供关于实施亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案第二阶段(2012-2016)和国际道路交通便利化区域战略框架的最新情况。

第四部分 环境与发展

A. 引言

87. 经济增长为巨大发展成就提供了支持。同时，本区域所采用的出口引导的资源密集型经济增长战略的隐形成本在上升——并越来越严重——社会、环境 and 经济风险，造成自然资本迅速下降，与气候相关的影响，以及与能源安全、水资源管理和城镇化相关的令人震惊的趋势。³³

88. 联合国可持续发展大会使国际社会制定了关于可持续和包容的未来的愿景。随着千年发展目标期限于 2015 年到期，世界预期将就发展议程达成共识，在不预断影响这种议程的全球进程成果的情况下，将吸取关于改革转型的建议，³⁴ 其核心是可持续发展三个方面的整合。

B. 主要议题和挑战

1. 将环境可持续性纳入经济和社会发展

89. 旨在将 GDP 增长最大化的短期增长战略造成了一种“恶性循环”——利用人力和自然资本所驱动的增长。可持续发展能否实现将取决于能否向对

³³ 见 E/ESCAP/CED(3)/1。还见 E/ESCAP/70/13。

³⁴ 《新型全球合作关系：通过可持续发展消除贫困并推动经济转型：高级别名人小组 2015 年后联合国发展议程报告》(纽约，联合国，2013 年)。可查询：www.post2015hlp.org/the-report。

人和地球投资这一良性循环的转变——经济增长是实现地球范围内的共同繁荣和人类福祉的一种手段——而不是目标本身。³⁵

90. 这一转变的核心是可持续发展的三个方面在根本上的整合，通过对帮助产生当前的平衡的主流经济理论的反思将这些平衡变为协同增效，将重点放在增长的质量而不是数量。此外，整合还要求有效地参与决策和实施，并使所有利益攸关方都加入可持续发展承诺的落实工作。

91. 联大第 67/290 号决议“可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面问题”确定亚太经社会的一个作用是召开区域和次区域年度会议以支持可持续发展问题高级别政治论坛的任务。秘书处定于 2014 年 5 月举办第一次亚太可持续发展论坛，从而继续拟订对可持续发展挑战的区域应对措施。

92. 定于 2015 年即将举行的第七次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议将为本区域议程的制订提供又一个机会。³⁶ 由于 2015 年后发展议程将在 2015 年晚些时候确定，因此为使会议更有实际意义并且与国际商定的发展任务相一致，将第七次部长级会议推迟至 2016 年是可取的。

93. 考虑到进行中的新的发展议程的制订、可持续发展问题高级别政治论坛的范围广泛和全面的授权以及联合国大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号的决议，经社会有必要审查包括经社会届会在内的高级别论坛，以便有效应对加强协调统一和精简其与可持续发展相关的工作的挑战。

94. 为应对不断变化的发展形势和响应联合国可持续发展大会的成果，¹⁸ 秘书处还面临要提高其能力以便整合其各次级方案的工作的额外挑战，以便提供综合的分析以及更好地使各利益攸关方和联合国系统参与进来。

95. 亚太经社会的工作加强了本区域应对可持续发展挑战的能力。秘书处继续与相关国家实体合作应要求提供适应国情的能力建设和政策制订支持，从而向成员国提供了支助。

96. 通过在线电子学习设施，成员国现在有更多的机会更多地了解将环境可持续性纳入经济社会发展的主要战略，³⁷ 这一设施正在通过区域和全球伙伴关系扩大其课题种类以及覆盖范围。迄今为止，已有来自亚太、西亚、欧洲、以及北美和拉丁美洲 1200 多位政策制订者和其他利益攸关方从中受益。据估算，这一创新的、具有成本效益和低碳的培训设施已经节省了 5 亿多美元和 1000 多吨碳排放。

97. 成员国还可以获得知识产品从而了解到所提出的适应发展中国家观点的增长质量框架和使增长绿色化的指标。与本区域的经济模型的开发者和其他机构的协作表明将经济、资源利用、气候变化和其他分析的模型设计平台进行整合的可行性。因此，将进行进一步探索。

³⁵ 《从数量转向质量：平等、高效、可持续和充满活力的增长》(ST/ESCAP/2675)。

³⁶ 见 E/ESCAP/CED(3)/1。

³⁷ 见 www.greengrowth-elearning.org/lms。

98. 亚太区域各利益攸关方——成员国、民间社会和私营部门——有效地参与了联合国可持续发展大会的后续行动。所取得的成果如下：

(a) 参加亚太民间社会关于公正和变革性 2015 年后发展框架的协商会议的各组织的代表制定了《民间社会曼谷宣言：从包容到公正发展》。会议由亚太经社会组织，于 2013 年 8 月 26 日至 28 日在曼谷举行；³⁸

(b) 由秘书处和泰国政府联合举办于 2013 年 8 月 26 至 28 日在曼谷举行的“亚太部长级对话：从千年发展目标到联合国 2015 年后发展议程”的成果文件《亚太区域关于联合国 2015 年后发展议程的曼谷宣言》。³⁹

99. 区域合作对于拟订和兑现可持续发展承诺至关重要。在建立落实绿色桥梁伙伴关系方案(哈萨克斯坦政府的跨区域举措)的机构安排方面已取得了进展，包括含有亚太经社会五个成员国的九个国家签署了该方案的宪章。绿色桥梁伙伴关系方案和绿色增长首尔倡议网已着手开启获得技术融资渠道的工作，尤其是在能源部门，并扩大交流经验教训的机会。

2. 通过加强区域合作提高能源安全并改善水资源管理

100. 新兴经济体占了全球能源需求纯增长的 90%以上，其中大部分来自亚太区域。⁴⁰ 与此同时，截至 2010 年，本区域有 6.28 亿人用不上电，18 亿人仍然使用传统的生物质。亚太区域与水相关的多种挑战，如水的获取、枯竭、污染和灾害等，展现了水安全的不同组成部分。从 1990 年至 2010 年，本区域估计有 15 亿人用上了经改善的水源。然而，由于高速经济发展和城镇化进程，农村地区与城市地区相比在能用上改进的水资源的人口比例上存在巨大差异。

101. 此外，在许多成员国，农村人口有一半以上仍然没有改善的卫生设施。在发展中国家，卫生设施差和水资源管理不善造成淡水资源被污染，这是疾病和死亡的主要原因并且还影响到了生态系统的健康。

102. 亚太区域正在对付一系列与能源安全和水资源管理相关的问题和挑战。一些共同的制约因素的集中表现是：需要确定明确的政策和战略以及建立适当的体制安排和有活力的金融机制，包括长期规划、制订法律法规框架等。本区域关于能源部门规划和水资源管理的做法首要的重点是为实现经济增长解决能源和水的供应和需求问题，而这往往会引起需要为可持续发展目标确立更加一体化的做法等挑战。

103. 在能源安全领域，获得能源服务、提高能源效率和增加可再生能源的份额是所有主要问题中的优先问题。这些问题已得到 2013 年 5 月 27 日至 30 日在俄罗斯符拉迪沃斯托克举行的亚洲及太平洋能源论坛的确认。秘书处现正与成员国一起合作落实《亚洲及太平洋开展区域合作提高能源安全和可持

³⁸ <http://peoplesgoals.org/bangkok-civil-society-declaration-from-inclusive-to-just-development/>。

³⁹ 见 http://apmd2013.unescap.org/documents/APMD2013_Declaration.pdf。

⁴⁰ 《2013 年世界能源展望》(巴黎，国际能源机构，2013 年)。

续利用能源：亚洲及太平洋建设可持续能源未来部长级宣言和行动计划》的成果。⁴¹ 在 2013 年 12 月的区域政策对话期间讨论了关于落实亚太能源论坛成果的年度政策对话以及区域审评和评估系统问题。

104. 联大在 67/215 号决议“促进新的和可再生能源”中决定宣布 2014–2024 十年为“联合国人人享有可持续能源十年”。决议强调需要改进获得可靠、廉价、经济可行、社会可接受和环境无害的能源服务和资源以促进可持续发展。秘书长启动了“人人享有可持续能源”举措以支持“十年”。

105. 秘书处一直在执行不同的项目以示范综合能源促进可持续发展的备选方案。例如，在老挝人民民主共和国和尼泊尔通过有利于穷人的公私营伙伴关系机制改善能源获得的渠道；通过南南合作在亚洲及太平洋推动廉价的可持续能源选项。后一个项目导致了太平洋国家领导人签署了“为太平洋地区人人享有可持续能源设立太平洋地区数据库宣言”。还值得一提的是，秘书处开展了关于“亚洲能源高速公路”概念的研究，其中分析了本区域互联互通以提高能源安全的战略，此外，为协调统一北亚和中亚的能源效率政策，正在开发一个能源效率政策的数据库。

106. 水资源的管理必须具有总体性、完整性和综合性，以便有效地应对水不安全问题，确保水服务的提供，例如水供应和卫生设施，并要应对与农业、渔业、水电和环境相关的问题。这种管理也需要有助于建设对于与水有关的灾害的抵御能力，例如洪涝、干旱、旋风、水污染、山体滑坡和水土流失等。

107. 目前，秘书处正在执行经社会第 69/8 号决议“亚洲及太平洋加强水资源综合管理知识分享与合作”。在决议中，经社会要求执行秘书：与联合国和其他国际机构协调有效利用技术和创新；推动成员和准成员在区域和次区域层面交流经验教训、最佳做法和技术；与成员和准成员协商继续提供和支持能力开发方案以更好地管理亚太国家的与水相关的风险。

108. 秘书处正在与联合国人类住区方案合作在东南亚实施一个项目，以加强政策制订者推行政策和制订计划的能力，从而改善城市和城市边缘地区污水处理和再利用。

3. 推动包容的可持续城市发展

109. 亚太区域城镇化在继续。虽然城镇化是与本区域发展水平提高联系在一起的，这一增长在可持续的包容的发展方面也提出了相当大的挑战。在 2009 年，本区域有 5 亿以上(或城市人口的 30%)生活在贫民窟，得不到基本的服务，例如适足的住房、安全的饮用水和足够的卫生设施。⁴² 虽然超大型城市往往会吸引更多的注意，但本区域城市人口的大多数是生活在中小城镇，而人口增长最快的就是在那些地方。

⁴¹ 见 E/ESCAP/70/28。

⁴² 联合国，经济和社会事务部，人口司，《世界人口前景：2012 年修订版，要点和预发表格》。ESA/P/WP.228(纽约，2013)

110. 经济和城市人口迅猛增长也造成了一系列环境挑战，例如，废物的数量和复杂性上升。本区域各大城市无法提供全回收服务，也无法以环境可接受的方式处置垃圾，尽管每年要为此花费预算的 20-40%。

111. 通过实施二线城市和小城镇有利于穷人的可持续固体垃圾管理项目，秘书处正协助亚太国家政府制订财政上可行、环境无害和有利于穷人的废物处置战略。该项目在孟加拉国、柬埔寨、巴基斯坦、斯里兰卡和越南的城市作为多种利益攸关方公私营伙伴关系设立了废物回收利用中心，通过开展宣传运动动员社区从源头对垃圾分类，并使拾荒者和从事非正规部门工作的其他利益攸关方参与。

112. 根据最新的研究，到 2030 年全世界将需要至少增加 50% 的粮食、45% 的能源和 30% 的水。⁴³ 城市越来越处于资源利用效率低下和不可持续的模式中心，因此，正是在城市改革的压力和机遇并存。

113. 通过“亚洲城市资源综合管理：城市交汇点”项目，秘书处和德国国际合作署正在协助位于六个国家（中国、印度尼西亚、蒙古、菲律宾、泰国和越南）的十个城市制订提高能源效率的战略和优先干预措施。

114. 此外，秘书处和印度喜利得基金会一起正在实施一个为城市穷人提供住房的变通的建筑技术项目，其重点是向人们提供廉价的绿色建筑材料和有抵御能力的住房系统。在亚太区域也实施了城市地区具有生态效率的水基础设施和废水管理项目，其中包括在印度尼西亚和菲律宾制定了具有生态效率的水基础设施发展路线图。

115. 为了实现可持续的城市规划和有效的治理，秘书处还对当前的做法、挑战和机遇，以及有效的模式和战略进行了分析。为分析本区域城市当前面临的挑战并协助城市政府制订政策和战略，开展了关于“亚太区域可持续的绿色城市规划原则：参与的新平台”的研究。秘书处还就在联合国可持续发展大会成果文件中关于地方政府的作用问题准备了政策吹风并组织了区域讲习班。这些活动的一个主要重点是在次区域层面强化连贯一致和有效的治理关系。

116. 最后，根据联大第 67/216 决议“落实联合国人类住区大会（人居二）成果和加强联合国人类住区方案（人居署）”和联合国人类住区方案理事会第 24/14 号决议“为第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）筹备进程提供投入和支持”，秘书处将为定于 2016 年举行的全球会议举办区域筹备会议。

C. 供经社会审议的议题

117. 经社会不妨就以下事项向秘书处提供指导：

⁴³ 《坚韧的人民，有复原能力的地球：值得选择的未来》（联合国出售品编号 E. 12. I. 2）。可查询：www.un.org/gsp/sites/default/files/attachments/GSP_Report_web_final.pdf。

(a) 秘书处环境与发展工作有待处理的主要政策措施和建议以及挑战；

(b) 将第七次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议从 2015 年推迟到 2016 年，从而为亚太区域提供机会对与可持续发展有关的各高级别论坛和进程的结果和成果进行思考，例如可持续发展问题高级别政治论坛，可持续发展目标问题开放的工作组，和 2015 年后发展议程的拟订工作要考虑到环境与发展部长级会议议程的拟订情况；

(c) 落实亚洲及太平洋能源论坛成果和推进联合国“人人享有可持续能源十年”；

(d) 2016 年“人居三”的区域筹备工作。

第五部分

信息和通信技术与减少灾害风险

A. 导言

118. 亚太区域仍然是世界上受灾最多的地区。本区域在 2013 年经历了几场大的灾害。袭击菲律宾的台风海燕是造成人道主义影响最严重的灾害，使 6000 多人丧生，1600 万人受灾，其中 400 万人流离失所。⁴⁴ 印度乌塔兰恰尔邦的水灾吞噬了至少 5000 人生命，而台风费林造成印度东部沿海 1300 万人的生计受到重创。⁴⁵ 中国的旱灾造成约 100 亿美元的损失，⁴⁶ 而热带旋风马哈森在南亚和东南亚几个国家普遍造成了生命和财产损失。2013 年上半年自然灾害在亚太区域造成的损失估计为 310 亿美元，占全球损失的 69%。⁴⁶ 如算上台风海燕造成的损失⁴⁴——8.27 亿美元——这一数字更高。这些新出现的趋势明显说明需要做更多的工作，并且要快做，以应对潜在的风险因素，包括那些由人口膨胀、快速城镇化和使本区域产生更多财富(因而也增加了灾害风险)的持续经济增长所驱动的风险因素。

119. 由于自然灾害切切实实变得频率更高、强度更大、越来越不可预测，因此充分利用科技的进步至关重要——这是本区域崭露头角的领域。虽然人人知道空间和地理信息系统应用证明在监测、提供早期预警和灾害期间便利紧急反应十分有效，并且已变得更让人负担得起，但这种技术的传播并不平

⁴⁴ 菲律宾，全国减少灾害风险和灾害管理委员会，“台风海燕的后果”，NDRRMC 更新资料，SitRep 第 92 号(2014 年 1 月 14 日)。可查询：<http://ndrrmc.gov.ph/attachments/article/1125/NDRRMC%20Update%20re%20Sit%20Rep%2092%20Effects%20of%2020TY%2020YOLANDA.pdf>。

⁴⁵ 印度，奥里萨邦政府，税收和灾害管理部，“关于 2013 年 10 月 12-15 日非常严重的旋风费林及其造成的水灾的备忘录”，印度，北阿坎德邦政府，亚行和世界银行，“2013 年 6 月印度北阿坎德邦灾害”，联合快速损害和需求评估报告+(2013 年 8 月)。可查询：<http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/06/18514275/india-uttarakhand-disaster-joint-rapid-damage-needs-assessment-report>。

⁴⁶ 灾害流行病学研究中心，卢凡天主教大学，“灾害数据：一种平衡的观点”，CRED CRUNCH，第 33 号，2013 年 11 月。可查询：<http://cred.be/sites/default/files/CredCrunch33.pdf>。

衡，本区域大多数弱势群体并没有充分受益。在许多发展中国家，由于在人力、科学、技术和机构资源及专门知识方面缺乏能力，这些技术仍然没有得到充分利用。同样，虽然廉价的宽带数字装置的扩散提供了前所未有的机会在社会各阶层可以储存、分享、适应、解读和创造信息，但在固定和移动宽带互联网方面的数码鸿沟越来越大，使本区域继续受到阻碍，这种状况对贫富之间越来越扩大的鸿沟起到了推波助澜的作用。

120. 本次级方案按照联合国可持续发展大会成果文件提供的战略方向，处理当今紧迫的发展挑战——在亚洲及太平洋建设抵御自然灾害的能力和深化互联互通。本次级方案通过规范性、分析性工作和能力建设活动的结合加以落实，区域合作机制是其坚实的立足基础。自经社会第六十九届会议以来，其重点是为加强抵御能力和深化互联互通提供多部门多学科的政策指导；建设减少灾害风险的能力(特别是通过应用空间技术和地理信息系统)；提供需求驱动的区域咨询服务；以及深化区域合作促进各成员国之间的知识分享和技术交流。

B. 主要议题和挑战

1. 增强抵御自然灾害的能力

121. 随着联合国可持续发展大会议程的实施和过渡到 2015 年后议程以及兵库行动框架 2 的日常推进，关于如何监测抵御能力的问题尚没有一个明确的框架。成员国在经社会第六十九届会议以及减少灾害风险委员会第三届会议上都表示有必要确定指标和收集数据以便在了解风险的情况下制订政策和做灾前投资决定。根据经社会第 69/12 号决议“亚洲及太平洋加强区域合作建设抗灾能力”，秘书处将与统计委员会密切协调并根据 2015 年后发展框架，继续努力加强对抵御灾害能力的监测。秘书处与相关联合国机构结成伙伴关系，开展关于抗灾能力指标的国别研究，并且已制定了路线图以便将抗灾能力监测问题带到相关的区域和全球政策论坛。

122. 经社会第六十九届会议的主题研究“建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力”⁴⁷以及秘书处进行的后续工作，越来越把本区域的政策基调从灾后应对措施转向更全面的建设长期抗灾能力议程上。因此，200 多位来自规划、财政、环境和减灾部门的政府官员和专家进行了详细讨论并向 2013 年 11 月 27 日至 29 日在曼谷举行的第三届减少灾害风险委员会会议提出了建议。他们强调，迫切需要监测抗灾能力、将减少灾害风险和气候变化适应结合起来、以及为 2015 年后发展和减灾议程的全球论坛形成本区域的战略呼声。⁴⁷

123. 在将减少灾害风险纳入发展和部门战略的主流中所存在的差距使弱势国家和社区暴露在更大的灾害风险面前。为应对这一情况，在过去两年里应邀请向 13 个成员国提供了有深度的区域咨询服务。这些服务的成果显著，特别是在高风险低能力的最不发达国家。例如，在阿富汗，区域咨询服务导致制定了减少灾害风险国家战略行动计划，从而推动了“区域安全和合作促进安全和稳定的阿富汗多利益攸关方伊斯坦布尔进程”框架内的主要项目的确

⁴⁷ 见 E/ESCAP/70/14。

立和优先次序确定。作为“同一个联合国”举措所提供的对马尔代夫制订国家灾害管理计划以执行该国 2013 年灾害管理法案的日常技术援助，是秘书处参与长期实质性政策制订的又一个例子。为支持经社会 67/4 号决议“设立亚洲及太平洋发展灾害信息管理中心”的执行工作，也提供了区域咨询服务。在阿富汗、不丹、柬埔寨和蒙古提供的咨询服务推动了多利益攸关方的磋商，从而为在这些国家将减少灾害风险纳入 2015 年后议程提供了帮助。

124. 在经社会第六十九届会议上，成员国重申，亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金大大促进了本区域的早期预警并呼吁为其捐款。信托基金还向 19 个能力较低的国家提供了有成本效益的早期预警。由于仍然存在提供服务不够的高风险国家，信托基金在德国国际合作署最新捐款 65 万美元之后计划扩大其服务。

125. 秘书处将继续向成员国提供政策备选方案、区域咨询服务、能力建设、以及各种工具，以便将减灾和气候变化风险纳入发展战略主流。此外，秘书处还将继续为成员国提供政府间平台，以便就减少灾害风险开展南南合作。

2. 应用空间技术减少灾害风险并促进可持续发展

126. 根据经社会第 69/11 号决议，秘书处在区域层面率先落实 2012-2017 年亚太应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和实现可持续发展行动计划。⁴⁸ 秘书处被委派的任务是：协调统一和加强现有的区域举措，在区域和次区域层面统筹利用专业知识和资源以便更好地为成员国服务，以及担任良好做法和经验教训的汇集场所。秘书处把精力集中在四个工作领域，尤其关注有特殊需要的国家：(a) 在灾害期间及时提供近实时卫星图象和损害地图；(b) 将旱灾监测和早期预警区域合作机制投入运行；(c) 空间技术和地理信息系统应用减少灾害风险的深度能力开发；(d) 开展循证研究和政策分析以加强在减灾和可持续发展领域的空间技术应用。

127. 当严重灾害袭击本区域国家时，秘书处应成员国的要求通过其长期固有的区域空间应用促进可持续发展方案(空间应用方案)和秘书处的战略伙伴联合国培训研究所(联合国训研所)和业务卫星应用方案为抗灾救灾和损失评估调动了空基数据和损害地图。例如，在发生以下灾害时提供了这些支持：2013 年 5 月热带旋风马哈森袭击孟加拉国和缅甸；2013 年 4 月中国庐山县地震造成严重人员伤亡；2013 年 8 月巴基斯坦由于暴雨造成严重水灾以及中国东北因暴雨造成严重水灾；2013 年 11 月台风海燕袭击菲律宾。过去两年里，通过这一举措向成员国提供了 150 多份近实时和归档的卫星图象以及灾害损害地图。

128. 旱灾是影响亚太区域许多国家的在人们不知不觉中发生的灾害，为应对旱灾的挑战，秘书处启动了亚太经社会空间应用方案下的旗舰项目“区域旱灾机制”。亚太区域是各大陆中受旱灾人口最多的地区。本区域许多国家在旱灾备灾方面、尤其是在监测和早期预警方面，面临巨大的挑战。旱灾机

⁴⁸ 经社会第 69/11 号决议，附件。

制将提供空基数据、产品和服务，并加强成员国的能力以消除在农业旱灾监测和早期预警方面的差距。旱灾机制通过在中国和印度设置两个区域服务点作为多种来源卫星数据的存放单位和传播和分享数据/产品的在线平台，以及开展了专门的能力建设培训，发展了自己的业务结构。秘书处还创建了本区域的专家人才库以便在试点国家开展技术援助和支持执行相关的项目。应要求启动的旱灾机制已经在五个试点国家(柬埔寨、蒙古、缅甸、尼泊尔和斯里兰卡)积极开展工作。

129. 自经社会第六十九届会议以来，秘书处就有效利用空间技术和地理信息系统应用促进减少灾害风险和可持续发展提供了一系列专题培训，使来自本区域近 30 个发展中国家的约 400 名政策制订者和从业人员受益。一些能力建设活动是通过空间应用方案在位于印度台拉登的亚洲及太平洋空间科学和技术教育中心的培训点和亚洲理工学院以及中国香港中文大学的培训合作伙伴开展的。秘书处正在推进使用在线地理参考信息系统进行灾害风险管理，将灾害数据与分列的社会经济数据结合起来用于循证政策制订和有效灾害管理。向阿富汗、孟加拉国、库克群岛、吉尔吉斯斯坦、蒙古和尼泊尔提供的原始版地理参考信息系统内容得到灾害数据的充实，并在其他相关政府机构之间共享，以加强减灾救灾和应急工作。

130. 秘书处就本区域空间技术应用状况以及新出现的需求和挑战开展了研究和政策分析。作为这一工作的一部分，秘书处维持并不断更新空间应用和地理信息系统区域清单以帮助衡量现有的技术能力和差距，并为本区域各国制订量身定做的能力开发方案提供便利。

131. 根据“同一个联合国”政策，空间应用方案的实施是与相关联合国机构和区域举措密切配合下进行的，例如亚洲理工学院、亚太空间合作组织、亚太空间科技教育中心、非洲和亚洲综合多灾害预警系统、亚洲哨兵、以及太平洋共同体秘书处应用地学和技术司。

3. 推动创建无缝区域信息空间消除数码鸿沟

132. 尽管宽带互联网和其他信息通信技术(信通技术)释放出数码创新机遇，亚太区域仍然是世界上数码鸿沟最大的区域。例如，在大韩民国，99.6%的青年人已经在互联网上活跃了至少五年，而在东帝汶这个数字是不到 1%。联合国可持续发展大会成果文件也提到了这一越来越大的鸿沟，并强调需要努力改进信通技术覆盖面，特别是宽带网和服务，并要消除数码鸿沟，以推进政府和公众之间的信息流动。¹⁸

133. 亚洲及太平洋普及宽带互联网的一个主要障碍是本区域国际带宽费用昂贵。费用昂贵是因为本区域总体信通技术基础设施薄弱，包括要依赖海底光纤、陆基信通技术基础设施支离破碎、以及跨界互联互通程度不够。本区域宽带联通大多数是围绕技术先进的国家以从中心向外辐射的方式发展的，并且，利用陆基基础设施的点到点的连接的作用仍然有限。因此，供应商之间的竞争比较弱，本区域的带宽仍然比欧洲和北美昂贵得多。没有充足的信通技术基础设施来利用跨界联系和以可承受的价格提供充足的国际带宽，就无法发掘宽带互联网互联互通能带给改革性发展成果的巨大潜力。

134. 鉴于这些挑战并为落实第 69/10 号决议“亚洲及太平洋促进区域信息和通信技术互联互通构建知识网络社会”，秘书处在信通技术委员会主席支持下采取了一些举措以提高本区域宽带互联互通水平。秘书处与国际电信联盟(电联)结成伙伴关系制定了第一份亚洲及太平洋互联网骨干网络区域地图。这一互动的地图为本区域所有主要光纤网络提供了详细的线路信息，并以数字方式覆盖在亚洲公路和泛亚铁路地图上，从而为政策制订者执行信通技术政策促进包容的可持续发展的努力提供了关键的工具。除了将亚洲信息超级高速公路形象化之外，地图显示了在哪里主要的信通技术基础设施可能是空白，以及信通技术和交通运输基础设施规划和发展同步进行的机会。秘书处还在东南亚和中亚开展了宽带基础设施的详细研究和利益攸关方协商，并计划在南亚和东亚进行类似的活动。这些举措结合在一起将为发展泛亚互联互通提供一个路线图，从而为整个区域提供廉价的宽带互联网。

135. 秘书处对信息社会世界峰会通过的《日内瓦行动计划》中提出的目标的落实情况开展了区域审评。⁴⁹ 区域审评吸取了来自成员国和其他数据来源的意见，为政策制订者衡量落实信息社会峰会目标的进展情况和制订加强互联互通促进可持续发展的战略提供了重要的资源。

136. 在信通技术促进灾害风险管理领域，秘书处加强了与亚洲备灾中心和太平洋灾害中心的伙伴关系，以继续开发亚太灾害风险管理和发展门户。在线知识平台提供了一系列互动工具和产品，包括灾害清单、脆弱性和风险评估、灾区地理参考数据和图像，以及一个全面的方案和政策数据库，使政府各部委、民间社会和国家发展规划当局得以将灾害风险管理原则、概念和做法纳入发展进程的主流。

4. 建设人力和机构能力以利用信通技术促进国家发展

137. 亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心(信通技术培训中心)继续在利用信通技术促进社会经济发展方面加强亚太经社会成员国的人力和机构能力。中心在培训、研究和知识分享、咨询服务和多边合作领域制订、实施和提供需求驱动的信通技术促进发展方案和服务。

138. 中心为政府官员和政策制订者提供的旗舰方案称为“政府领导人信通技术基本知识教程”，它由 11 个单元的培训课程组成，是通过参与性和包容性的做法制订的。越来越多的亚太经社会成员国采用了这一教程，显示了方案的现实意义和对国家发展战略和方案的影响。在与国家和省市合作伙伴的合作下，教程在 27 个国家推出，并成为制度化和纳入国家能力建设框架和方案中。在与联合国各区域委员会和区域开发银行协作下，方案还向其他区域提供，包括非洲、中东、拉丁美洲和加勒比。

139. 为补充《教程》方案，中心还开展了知识分享活动以提高政策制订者和政府官员对信通技术趋势和实践的认识。其中包括编制知识分享系列出版物，向政府领导人提供关于制订和实施信通技术举措和方案的实用指南和诀

⁴⁹ 《原则宣言》和《日内瓦行动计划》(见 A/C.2/59/3, 附件)和突尼斯承诺及突尼斯议程(见 A/60/687)。

窍，其中包括配套政策和战略。迄今为止，已经就信通技术促进发展机构建设、网络安全和政府首席信息官方案制订等三个课题编制了三期出版物。

140. 认识到有必要用使用信通技术促进发展的必要知识和技能武装社会未来的领袖——学生和青年，信通技术促进发展培训中心还继续扩大和加深其第二旗舰方案“使今天的青年变为明天的领导人”的影响。该方案通过在大学课程中扩大信通技术促进发展教育的覆盖面，将这方面的主要知识传授给学生和青年。

141. 在此方案下，中心发起了信通技术促进发展“青年初级课程系列”项目，作为一种学习资料帮助教师弥补大学和学术机构中信通技术促进发展覆盖面中的空白。初级课程系列在本区域吸引了强烈的需求，现已在 13 个国家推广并引进到二个次区域。

142. 为将方案进一步扩大和延伸到更多的受益者，信通技术促进发展培训中心推出了《教程》和《初级课程》远程学习版，并在其在线平台提供研究结论和其他出版物。

C. 供经社会审议的议题

143. 经社会不妨采取以下行动：

(a) 核可减少灾害风险委员会第三届会议的建议（见 E/ESCAP/70/14）；

(b) 根据减少灾害风险委员会第三届会议的建议，确定优先事项并就秘书处在今后工作中应采取何种适当做法向秘书处提供指导；

(c) 鼓励成员国开展第 69/11 号决议和《2012-2017 年亚洲及太平洋利用应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和实现可持续发展行动计划》中所确定的活动，并向秘书处通报采取了何种步骤加以落实；

(d) 鼓励成员国就利用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险交流信息和分享良好做法，并为空间应用方案和旱灾机制提供支持；

(e) 就继续发展亚太信息高速公路计划实现全区域廉价宽带互联互通问题向秘书处提供指导。

第六部分 社会发展

A. 导言

144. 2015 年将是第四次世界妇女大会通过《北京宣言和行动纲要》二十周年纪念。⁵⁰ 经社理事会第 2013/18 号决议“妇女地位委员会今后的工作安排和方法”授权国际社会通过妇女地位委员会开展全球性“审查和评价《北京宣

⁵⁰ 《第四次世界妇女大会报告》，北京，1995 年 9 月 4-15 日（联合国出版物，出售品编号 E.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。

言》和《行动纲要》以及联大第二十三届特别会议成果文件的执行情况，⁵¹ 其中包括当前影响到执行《行动纲要》和实现两性平等以及妇女赋权的挑战，和通过将性别观点纳入 2015 年后发展议程而加强两性平等和妇女赋权的机会”。

145. 为筹备上述全球审评，经济及社会理事会呼吁“所有国家在国家一级全面审查在执行《北京宣言》和《行动纲要》和联大第二十三届特别会议成果文件过程中所取得的进展和遇到的挑战，并鼓励各区域委员会进行区域审查，以便将区域层面政府间进程的成果纳入 2015 年的审查”。

146. 根据上述授权，包括亚太经社会在内的五个区域委员会与联合国妇女署合作发起了对《北京宣言和行动纲要》执行情况的区域审查和评价进程。

147. 请经社会就为纪念第四次世界妇女大会通过《北京宣言和行动纲要》二十周年的 2015 年全球审查之前在亚太经社会区域应开展的筹备活动发表意见。

B. 《北京行动纲要》在亚洲及太平洋区域执行进展情况亚太 20 年审评

148. “北京+20”区域审评进程将为确定过去 20 年执行《北京行动纲要》的成就和挑战，以及为在亚洲及太平洋推进两性平等和妇女赋权确定区域优先事项和战略(特别是在制订 2015 年后发展框架的背景下)提供重要机会。

149. 《北京行动纲要》的主要目标是“增强妇女权能”，这是公认的平等、发展和和平的先决条件。为实现提高妇女和女童的地位和增强其权能的目标，《北京行动纲要》呼吁所有国家、联合国系统、国际和区域机构、民间社会(包括私营部门)在 12 个关键关切领域采取行动：(a) 贫困；(b) 教育和培训；(c) 卫生；(d) 暴力；(e) 武装冲突；(f) 经济；(g) 权力和决策；(h) 提高妇女地位的体制机制；(i) 人权；(j) 媒体；(k) 环境；(l) 女童。

150. 自《北京行动纲要》于 1995 年通过以来，每五年在全球和区域层面对其执行进展情况进行审评。虽然在教育和卫生等“关键关切领域”进展明显，但在整个亚洲及太平洋，妇女和女童继续面临歧视并在全面自由行使基本权利方面面临障碍。对妇女和女孩相对于男人和男孩在其赋权和平等方面的状况进行审评，非常及时，因为《北京行动纲要》通过 20 周年纪念将发生在对《千年发展目标》进行评价并且制订新的全球发展框架的历史性关头。

151. 在亚太经社会区域，拟议的“北京+20”区域审评意在成为一种全面的和参与性的进程，由以下方面组成：

- (a) 审查和分析进展情况和剩余的挑战；
- (b) 利益攸关方参与；
- (c) 召开政府间会议以形成共识。

⁵¹ 《联合国条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

152. 预计上述进程将导致产生政府间成果，使区域优先事项得到反映并就“北京+20”审评和2015年后发展议程向全球进程提供信息。

1. 审评和分析进展情况和剩余的挑战

153. 建议在以下投入的基础上对《北京行动纲要》执行进展情况和剩余的挑战进行审评：

(a) 来自政府的、以对联合国秘书处与联合国妇女署合作于2013年9月发布的国家审查筹备工作全球指南的国家一级答复的形式提供的反馈；⁵²

(b) 来自政府的、对亚太经社会秘书处于2014年1月发出的补充区域专门调查的反馈，其重点是《北京行动纲要》的12个“关键关切领域”。区域调查旨在使来自政府的反馈在内容上分类列出，以呈现12个“关键关切领域”在亚洲及太平洋的进展的区域概况，以及指出需要进一步努力的差距，以全面实现两性平等和妇女赋权；

(c) 来自其他相关分析和利益攸关方投入的补充信息。

154. 秘书处打算汇编、分析和综合来自国家审查报告和成员国填写的区域调查的数据以及其他相关的资料，以编写关于《北京宣言和行动纲要》以及联大第二十三届特别会议成果文件的执行进展情况的全面的区域报告。

155. 来自成员国的贡献对于形成区域报告、确定亚洲及太平洋的优先事项以及对全球进程的区域投入至关重要。分析的结果也将对亚太经社会与联合国妇女署合作定于2014年11月10日至14日在曼谷举行的部长级“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：‘北京+20’审评会议”的审议工作提供背景资料。

2. 利益攸关方参与

156. 将发掘利益攸关方的广泛的实际经验来丰富“北京+20”审评进程。秘书处将征求民间社会的投入，对《北京行动纲要》的执行进展情况进行分析审查并使民间社会参与“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：‘北京+20’审评会议”的筹备工作。此外，还将根据既定惯例邀请民间社会组织参加会议。

3. 举行政府间会议以形成共识

157. 为确保审查和评价进程是成员国驱动的，定于2014年6月23日至25日在曼谷举行的社会发展委员会第三届会议将担任，除其他外，举行“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：‘北京+20’会议”的区域筹备机构。预计委员会将就会议的议程、日程安排和预计成果文件草案提供指导。

⁵² 见 www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/59/BeijingPlus20-GuidanceNote-en.pdf。

158. 该次会议将使来自亚太经社会成员国的部长和高级官员聚集一堂，审议《北京宣言和行动纲要》和联大第二十三届特别会议成果文件的执行进展情况和所遇到的挑战，并指明在亚洲及太平洋区域加快行动实现两性平等和妇女赋权的前进之路。为确保采取包容的做法，还将邀请其他政府间实体、民间社会、发展合作伙伴和联合国系统的代表参加会议。

159. 预计，《北京行动纲要》执行进展情况区域审查最终将产生一份成果文件；其形式可能是“亚洲及太平洋两性平等和妇女赋权：‘北京+20’审评会议”部长级宣言。通过成果文件，成员国将得以：(a)再次确认对《北京行动纲要》12个“关键关切领域”的共同行动的承诺；(b)为2015年后的时期确定优先行动。

160. 此外，还设想会议成果文件将为制订实现两性平等和妇女赋权全球议程作出贡献。

C. 供经社会审议的议题

161. 有效解决多种形式的性别不平等仍然是在亚洲及太平洋推进包容、平等和可持续发展的基本先决条件。随着对《北京行动纲要》执行进展情况进行20年审评，并与此同时对千年发展目标实现情况的反思和制订2015年后发展框架工作的开展，再次重申对实现两性平等和妇女增权的承诺是十分及时的。

162. 因此，请经社会就以下方面提供具体指导和作出决定：

(a) 核准上文简要介绍的拟议区域进程，以审评和评价《北京宣言和行动纲要》以及联大第二十三届特别会议成果文件的区域执行情况。

(b) 指出区域合作的优先领域以便支持国家努力推进《北京行动纲要》的执行工作。其中包括亚太经社会当前正在处理的议题，即，妇女的经济赋权、杜绝暴力侵害妇女和女童、把性别概念纳入主流以及加强国家妇女机构。

(c) 将两性平等和妇女赋权纳入2015年后发展议程，除了要把性别问题纳入所有其他目标的主流之外，还包括应当考虑制订关于两性平等和妇女赋权的具体目标。

第七部分 统计

A. 导言

163. 从《千年发展目标》转向2015年后发展议程，再加上通过亚太经社会统计委员会强化区域合作，所有这一切为亚洲及太平洋统计发展创造了独特的机遇。正如秘书长的2015年后发展议程问题知名人士高级别小组报告⁵³

⁵³ 见 www.un.org/sg/management/pdf/Final%20Communique%20Bali.pdf。

所强调的，统计不仅是一种监测工具，而且也是使政府得以更切实有效高效率地规划以推动发展，并向个人和私营部门提供信息从而增强其权能的不可或缺的手段。高级别小组呼吁的“新数据革命”必须结出丰硕成果，以便充分实现统计促进发展的力量。

164. 推进亚洲及太平洋统计发展的主要举措包括在秘书处指导下开展多种多样的能力发展方案。2014 年的亮点包括：将于 11 月 24 日至 28 日举行的亚洲及太平洋民事登记和人口动态统计部长级会议和将于 12 月 16 日至 18 日在曼谷举行的统计委员会第四届会议。

B. 主要议题和挑战

1. 亚洲及太平洋民事登记和人口动态统计部长级会议的筹备工作

165. 民事登记和人口动态统计系统是和个人和社会层面的多种好处联系在一起的。民事登记和人口动态统计系统的责任通常在政府各部门之间分担，其中包括内政或国内事务部、司法部、卫生部、国家统计局和地方政府。因此，运作良好的民事登记和人口动态统计系统要求开展大量的协调和协作。

166. 重要生命事件的官方登记——包括出生、死亡和结婚——对于个人确立合法身份和家庭关系，以及使其参加现代社会和行使其权利至关重要。通过民事登记产生的人口动态统计数据提供了关于人口动态和健康的必不可少的信息，使政策制订者得以查明有风险的个人和人口群体并使政策和干预措施更加有效并对人民的需求更有针对性，从而实现善政。民事登记和人口动态统计系统如能全民覆盖就能成为衡量许多《千年发展目标》指标的理想的数据来源，例如与婴儿和母亲死亡率相关的指标。

167. 经社会第 69/15 号决议“亚洲及太平洋改进民事登记和人口动态统计高级别会议成果的执行工作”，对多数亚太经社会成员国都没有运作良好并且符合相关国际标准和建议的民事登记和人口动态统计系统表示震惊。联合国儿童基金会(儿童基金)2013 年 12 月发布的数据估计，在亚洲及太平洋(不含中国)有 1.35 亿儿童没有进行出生登记，占全球总数的 59%。同时，只有 26 个亚太经社会成员国向世界卫生组织报告了死亡原因统计，而对许多成员国来说，这一数据只覆盖了发生在其领土上的所有死亡的不到三分之二。⁵⁴ 自 2013 年 3 月以来，人权理事会、⁵⁵ 联合国难民署执行委员会、⁵⁶ 妇女和儿童健康信息和问责委员会的独立专家审查组⁵⁷ 都确认了改进民事登记和人口动态统计的紧迫性，并呼吁动员国际行为者，特别是联合国系统，为此目的向各政府提供援助。

⁵⁴ 世界卫生组织，“全球健康观察”可查询：www.who.int/gho/en/。

⁵⁵ 人权理事会第 22/7 号决议。

⁵⁶ 联合国难民署执行委员会结论第 111 号(LXIV)。

⁵⁷ 每一个妇女，每一个儿童：通过健康增强平等和尊严，关于为妇女和儿童健康加强信息和问责问题独立专家审评组的第二份报告。可查询：http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85757/1/9789241505949_eng.pdf?ua=1。

168. 根据经社会第 67/12 号决议“改进亚洲及太平洋民事登记和人口动态统计”，于 2012 年 12 月 10 日至 12 日在曼谷举行的亚洲及太平洋改进民事登记和人口动态统计高级别会议的成果强调，有必要作出政治承诺，采取多部门做法和核准监测和报告民事登记和人口动态统计系统状况的区域阶段性成就和指标。⁵⁸ 经社会随后通过了第 69/15 号决议，其中请执行秘书：

(a) 于 2014 年召集一次由卫生部长、负责民事登记的部长、国家统计组织领导人、其他相关政府利益攸关方以及相关发展伙伴高级官员参加的区域政府间会议；

(b) 与相关捐助者和发展伙伴密切合作，开展协调良好的筹资和宣传活动；

(c) 在统计委员会的主持下，设立一个由卫生、民事登记和统计部门的代表以及相关发展合作伙伴的代表组成的民事登记和人口动态统计区域指导小组。

169. 2013 年 12 月，区域指导小组举行了第一次会议并建议，除了向部长级会议提交部长级宣言之外，还应同时提交一份区域行动框架，其中应载有 2015-2024 年“民事登记和人口动态统计十年”期间的愿景、目标、具体目标和指标，供部长级会议审议核准。区域指导小组商定的愿景是：“亚洲及太平洋所有人从全民覆盖与时俱进的民事登记和人口动态统计中受益，既便利行使权利，又支持善政和发展”。区域指导小组进一步建议，应当确定反映以下专题的三个目标：

(a) 民事登记全民覆盖；

(b) 所有个人都有可以用来证明身份、公民地位和确保权利的法律文件；

(c) 在民事登记记录的基础上及时制作准确完整的人口动态统计数据。

170. 为了便利核可区域行动框架和部长级宣言，特别是认识到问题的交叉性，区域指导小组通过了一份全面的协商路线图，一直到部长级会议召开，其中包括于 2014 年 8 月在曼谷举行一次区域筹备会议。

171. 在区域筹备会议之前以及为支持与相关利益攸关方的多部门协商，秘书处将通过常驻代表邀请成员国开展对区域行动框架草案的国家审查并提交书面意见。

172. 全民覆盖、与时俱进的民事登记和人口动态统计系统要求采取全政府的做法，明确界定政府各个部门的责任并进行大量投资。因此，区域行动框架的成功与否将取决于在部长级会议期间是否得到政府最高一级的核准。

173. 2014 年 1 月，菲律宾政府主动慷慨提出要于 2014 年 11 月主办部长级会议。

⁵⁸ 见 E/ESCAP/69/26。

174. 经社会似宜注意到在亚洲及太平洋民事登记和人口动态统计部长级会议之前举行多部门协商的必要性，以及部长级代表参加会议核准区域行动框架的重要性。

2. 统计在 2015 年后发展议程中的定位

175. 统计对于政府、私营部门、个人和国际组织决策的重要性，在过去十年通过来自常规和非常规来源的数据的与日俱增的影响和供应，以及《千年发展目标》的通过和执行，急剧上升。各国和国际组织调动各种努力为汇编《千年发展目标》指标制作更多更好的数据，并鼓励和推动政策制订者、民间社会和统计师开展对话，以设计国家目标和编写定期监测报告。

176. 然而，尽管在改进统计数据的供应和质量方面取得了长足的进步，本区域许多国家，特别是发展挑战最大的那些国家，仍然没有及时准确的基本统计数据进行知情的政策和方案制订。发展界必须合作努力打破贫穷国家和数据贫乏之间的联系。

177. 关于 2015 年后发展议程的正在进行的讨论表明，统计发展必须加快，以确保为新出现的议程提供坚实的基础而供应及时、高质量的相关统计数据。2013 年 5 月发表的 2015 年后发展议程知名人士高级别小组的报告所转达的信息，“发展努力往往因缺乏关于人们所生活的社会经济状况最基本数据而受阻”，从而把统计置于发展辩论的核心地位。⁵⁹

178. 随着对 2015 年后发展议程中心议题的辩论，对于数据的更多需求和对新的衡量标准和工具的需要正在涌现。例如，为响应监测和满足社会所有团体的目标这一号召，必须具有地方化的数据来补充国家的平均数据，以便查明人口中的更加细分的群体并设计有针对性的干预措施。突出的新出现的需求还包括制订更广泛的进展情况衡量标准以补充国内生产总值，以及制订新的衡量标准来支持将可持续发展的经济、社会和环境方面结合起来。作为可能涌现为持续发展的“第四个支柱”的“治理”，对于统计界构成进一步的挑战。

179. 秘书长的知名人士高级别小组提到的缺乏相关的数据，是国家统计系统中的缺陷造成的，必须通过改进这些系统最终加以解决。

180. 正在出现的雄心勃勃的衡量和监测议程要充分落实，就必须改革目前规范统计生产的结构和流程，此外，还要改革世界对于统计的观念。

181. 旨在加强政府和各种其他行为者的循证决策和问责，以及为支持发展确保利用越来越多的信息的“新数据革命”的号召，就确认了这一点。为了使这一数据革命结出硕果，统计界必须在可持续发展和治理领域制订新的衡量标准，以及为支持对新数据来源的有意义的利用，制订标准、分类和方法。

⁵⁹ 《新型全球合作关系：通过可持续发展消除贫困并推动经济转型。高级别名人小组 2015 年后联合国发展议程报告》，英文第 23 页。可查询：www.un.org/sg/management/pdf/HL_P2015_Report.pdf。

182. 统计界光依靠自己是无法进行这些变革的。需要加强与发展界以及往往是私营部门的范围广泛的数据提供者接触，以确保新技术、标准、分类和方法得到迅速广泛的应用，以及新概念和相关衡量标准具有实际意义。

183. 国家统计系统必须有充足的资源来完成这一工作，这就需要大幅度增加投资。

统计重新定位以应对新出现的挑战

184. 亚洲及太平洋国家统计系统的领导人于 2013 年 11 月 21 日至 22 日在亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所)在日本千叶举办的会议上在“将统计定位为一项发展要务：制订 2015 年后发展议程背景下的机会”专题下，对促进统计发展的各种议题进行了讨论，作为亚洲及太平洋国家统计组织领导人第十一次管理问题研讨会的一个组成部分。

185. 秘书处管理问题研讨会讨论的指导下，为定于 2014 年 3 月 4 日至 7 日在纽约举行的联合国统计委员会第四十五届会议编写了一份文件，题目是“统计与 2015 年后发展议程：来自亚太地区的观点”。⁶⁰ 这份文件主张统计必须定位为自身就是一种发展目标，以便使统计系统保持其相关性并有必要的装备来满足需求。需要把统计看作是发展的自然资源，并且，运作良好的统计系统是善政的基础。文件敦促全球统计界采取紧急行动，最大限度地利用制订 2015 年后发展议程所提供的机会，以确保统计系统有必要的装备来应对今后的挑战。要做到这一点，一种强有力的方式是将统计发展作为一种目标稳固地列入 2015 年后发展议程。

186. 第十一次管理问题研讨会的讨论还为对经社会第七十届会议专题研究关于统计互联互通问题的投入提供了实质性基础。⁶¹ 在双边、多边和国际政策对话的背景下，对于趋势、问题和瓶颈的共同理解是关于跨界议题，例如，贸易、劳工流动性、移民、教育标准、交通运输和旅游等，共识建设的一项主要成份。文件主张，统计互联互通——被理解为“国家生产、传播和利用统计数据遵循互相商定的统计标准的程度”——是形成这种理解的先决条件。

187. 经社会第七十届会议为成员国提供了及时的机会，可以就统计对于发展的重要性发表意见，同时要牢记正在进行的关于 2015 年后发展议程的讨论，关于建立全球伙伴关系实现“新数据革命”的号召，以及由此而引起的关于对国家统计系统进行持续、追加投资的必要性。

3. 通过区域合作推进统计发展

188. 秘书处通过统计司和亚太统计所与成员国和发展伙伴密切合作，更好地利用统计促进循证决策，并开发和传播高质量的统计数据，促进在亚太区域建设包容的、可持续的和有抵御能力的社会。

⁶⁰ E/CN.3/2014/15。

⁶¹ 见 E/ESCAP/70/27。

189. 秘书处认识到作为实现国家和国际商定的发展议程的一个有机组成部分，有必要大大改进国家统计系统制作的基本统计数据的供应和质量，从而为本区域制定了两个战略目标：(a) 确保到 2020 年本区域所有国家都有能力提供商定的基本范围的人口、经济、社会和环境统计数据；(b) 通过加强协作为国家统计局创建一个更有适应能力和具有成本效益的信息管理环境。为监督区域战略和行动计划以实现不同统计范畴的目标，委员会设立了一系列指导和咨询小组。

190. 为支持委员会的工作，经社会第 67/11 号决议“加强亚洲及太平洋的统计能力”核准了这两个战略目标。为进一步推动实现这些目标，经社会通过了以下决议：第 67/10 号决议“核心经济统计数据：用以指导改进亚太区域基本经济统计工作”；第 67/12 号决议“改进亚洲及太平洋区域的民事登记和人口动态统计”；第 69/15 号决议“亚洲及太平洋改进民事登记和人口动态统计高级别会议成果的执行工作”；以及第 69/16 号决议“亚洲及太平洋指导国家能力建设的人口和社会统计核心数据集”。这些决议的通过扩大了政府的承诺范围，确认要采取政府整体做法来完成这一工作。

191. 在这一框架内，统计司与统计委员会主席团合作制订并实施了区域能力开发方案，以支持实现委员会的两个战略目标。亚太统计所支持能力开发方案的落实提供了从初级到高级和专门程度针对不同核心技能的培训，覆盖范围包括经济、社会、人口和环境统计。还就国家统计质量保证框架的现代化和实施推动关于领导和管理问题良好做法的经验交流。

192. 2014 年 12 月，统计委员会将开会讨论在实现其目标方面的进展情况。亚太统计所在 2014 年还将在其理事会的指导下完成制订 2015-2019 年战略计划。在计划的制订过程中，亚太统计所将通过协商进程与成员国接触。在考虑到最新的和新出现的统计和培训发展动态的情况下，将应对战略挑战并就大体的方向作出相应的决定。

统计培训的协调

193. 认识到统计培训对实现其目标的重要性，委员会第三届会议决定设立一个机构(网络)以监督亚太区域统计培训的协调工作，亚太统计所担任秘书处。网络的总体作用是通过推动国家统计培训机构之间、区域和国际统计培训提供者、以及为本区域统计培训提供资助的捐助机构之间的信息分享和促进协调，为委员会开展的主要区域统计发展方案提供支持。

194. 亚太统计所将在 2014 年邀请统计培训机构、成员国、以及提供官方统计培训、或为统计培训活动提供实质性资源支持的区域和国际组织，以及次区域合作实体，指派代表参加网络第一次会议，以便将网络建立起来。

195. 网络将建立在现有的伙伴关系基础上，例如在亚太统计所和印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、马来西亚、菲律宾和大韩民国政府国家统计局培训机构之间长期存在的合作关系。此外，网络还将同参与亚太区域行动计划的农业培训和研究机构合作，实施改进农业和农村统计全球战略。

为促进伙伴关系和连成网络开发平台

196. 区域统计能力开发方案旨在利用区域合作的潜力产生可持续的、切实有效和高效率的成果。方案通过利用本区域存在的专门知识帮助各国形成多边协作关系。此外，通过物色有类似发展需求的国家，方案也为捐助方提供了将其支持的影响最大化的机会。

197. 秘书处还力求确保区域能力开发方案对现有的国家统计发展战略发挥补充作用，为加快日常的努力提供推力。秘书处还力求确保各方案补充并支持发展伙伴的举措，例如亚洲开发银行、21 世纪统计促进发展伙伴关系(巴黎 21)、太平洋共同体秘书处和联合国统计司。各方案为加强协作伙伴之间的协同增效提供了机会，从而提高了效率并加快了实现共同目标的进度。这一目标得到了亚太统计发展伙伴关系的支持，伙伴关系由努力“通过加强合作伙伴之间的协调、协同增效和互补性，改善能力建设活动的综合影响”的国际、区域和双边组织组成。

198. 利用共同目标动员资源的一个例子是，亚洲开发银行最近激活了在统计委员会主持下制订的现有的各区域方案，为以下课题的项目发起并落实了资金：企业登记、统计生产和服务现代化、以及民事登记和人口动态统计。

199. 亚太改进农业和农村统计区域行动计划为这一做法提供了又一个成功的例子。在亚行、亚太经社会 and 粮农组织这三个主要合作伙伴各自的优势的基础上，计划界定了三个合作伙伴各自的责任。亚太统计所率先制定了它的培训方案并于 2013 年第三季度着手实施，在亚行、粮农组织和大韩民国、伊朗伊斯兰共和国和印度各自的国家主办机构协作下举行了三次区域培训教员讲习班。作为培训方案的组成部分，亚太统计所还与减贫中心协作，就粮食安全、减少贫困和可持续农业举办了两次政策分析讲习班。

展望未来

200. 秘书处在 2014 年将与国家国际合作伙伴协作落实经济统计区域方案执行计划。在俄罗斯联邦资助下并与相关合作伙伴协作，在 2014 年第二和第三季度将举办国民账户技术培训活动，重点是 2008 年国民账户系统对国内生产总值(GDP)计算的影响，以及一次高级别会议，以提倡综合实施经济统计提供者协调基础上的经济统计更新的国际标准。执行计划得到亚太统计所的支持，该所于 2012 和 2013 年期间就 2008 年国民账户系统举办了四次介绍课程和两次中级水平电子学习课程。与印度和大韩民国政府协作还就国民账户系统(高级水平)举办了三次区域课程。亚太统计所的课程在 2014 年将继续举办。

201. 人口和社会统计能力建设的重点是利用经社会第 69/16 号决议批准的核心数据集以及在社会统计技术咨询小组制定的人口和社会统计能力框架的基础上制订一项区域战略。该战略的一项重要内容将是国家审评进程(也是由技术咨询小组制订的)。在不丹和菲律宾进行了试点研究，目的是根据能力框架和核心数据集为国家统计系统能力建设确定战略优先项目。

202. 秘书处最初通过制订亚太区域性别统计核心数据集和指标，来协助成员国满足关于妇女和男人的更全面的性别敏感的统计数据的需求。这将被用来制订国家政策以及衡量和监测实现性别平等和其他与性别相关的全球目标的进展情况。已提出了关于性别统计核心数据集和指标的初稿，并在 2013 年 11 月在曼谷举行的区域协商讲习班上与各国、专家和机构进行了第一轮协商。在进一步协商之后，预计修改后的版本将会提交给 2014 年 12 月 16 日至 18 日举行的统计委员会第四届会议供进一步审议和指导。通过亚太统计所的工作给这些努力提供了支持，该所于 2013 年与联合国统计司和日本政府协作，就如何更好地将性别观点纳入官方统计举办了一次为期四天的讲习班。

203. 考虑到对环境统计数据的需求与日俱增以及当前的能力差距，统计委员会于 2012 年 12 月要求其主席团制订改进本区域环境统计的战略。2013 年 12 月举行的一次专家会议将构成这一工作的基础，预计将提交委员会第四届会议审议。统计所的工作为这些努力提供了基础，该所于 2013 年推出了关于环境统计和环境—经济核算制度的一系列课程。亚太统计所和统计司与马来西亚统计部统计培训研究所和联合国统计司协作，于 2013 年 9 月举办了关于环境经济核算制度次区域开班课程。

204. 统计委员会第三届会议决定设立亚洲及太平洋统计生产和服务现代化战略咨询机构(SAB-AP)和一个统计信息系统现代化专家网络。⁶² 战略咨询机构的第一次会议集中讨论了成员国之间改进数据交换的问题，并建议设立第二个技术工作组集中处理如何将统计数据制作方法现代化的问题。秘书处将在 2014 年将与战略咨询机构合作建立这一新的工作组并制订一个工作方案。定于 2014 年 4 月 14 日至 16 日在都柏林和马尼拉同时举行的欧经委/经合发组织/欧洲统计署/亚太经社会/亚行统计信息系统管理联合会议预计将为这一努力作出贡献。

C. 供经社会审议的议题

205. 经社会不妨参照亚洲及太平洋民事登记和人口动态统计部长级会议审查和审议以下行动：

(a) 注意到在部长级会议之前进行多部门协商的必要性并就此支持于 2014 年 8 月举行一次区域筹备会议，并就筹备进程向秘书处提供进一步指导；

(b) 注意到部长级代表出席部长级会议对于核可区域行动框架的重要性，并据此组建代表团。

206. 经社会还似宜对菲律宾政府主动提出在菲律宾马尼拉主办部长级会议表示赞赏。

207. 关于 2015 年后发展议程的进一步审议，经社会似宜考虑采取行动确保统计发展作为一种目标在 2015 年后发展议程中占突出地位，以支持秘书长的

⁶² 见 E/ESCAP/69/13。

知名人士高级别小组关于“新数据革命”的呼吁，并就确保为落实该议程对国家统计系统进行必要的投资提供支持和指导。

第八部分

次区域的发展活动

A. 太平洋次区域办事处

208. 本次级方案处理太平洋小岛屿发展中经济体面临的各种挑战，其中有 12 个为亚太经社会成员，7 个为准成员。其中 5 个经济体被视为最不发达国家：基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图。

209. 太平洋岛屿经济体在努力提高抵御能力和实现可持续发展的工作中继续面临重大挑战，其领导人确认气候变化是对太平洋各国人民的生计、安全和福祉的最大威胁。太平洋岛国面临的现有的经济和社会挑战将因气候变化而严重恶化。气候变化的影响已经在破坏发展进展并日益威胁到地势低洼的环礁岛屿的人口和领土完整。实现《千年发展目标》的进展是零零星星的，没有一个太平洋岛屿经济体看上去能够到 2015 年实现所有《千年发展目标》。结构性的挑战制约了经济增长的机会，而通过可持续地开采自然资源实现增长的机会可通过改善管理得到加强。增长的三个方面——经济、社会和环境——的高质量增长对于本次区域至关重要，这是其经济和社会高度脆弱性和对自然资源的依赖程度所决定的。

210. 在太平洋次区域要制订可持续的综合发展有效政策就必须更好地了解各项政策选择的真正成本和惠益。在国家规划、执行和预算的过程中不充分考虑可持续发展的这些基本方面，会限制将国家规划优先事项与实现中长期国家发展目标加以平衡的能力。“我们希望的将来”¹⁸ 中所呼吁的对可持续发展采取整体的一体化的做法被太平洋领导人在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备过程中加以强化。筹备期间强调了“数据革命”和朝着可持续发展方向“改造变革”的必要性。

211. 秘书处积极支持在太平洋地区落实联合国可持续发展大会的成果，在可持续发展综合规划和政策实施的制度化方面取得了长足的进步。由于太平洋次区域办事处与业务司之间以及同相关区域组织、捐助方和太平洋岛屿政府加强了协作，秘书处提高了太平洋岛屿政府制订和实施包容的可持续发展政策和实践的能力。秘书处为推动 2013 年 7 月 10 日至 12 日在斐济楠迪举行的“第三次太平洋小岛屿发展中国家国际会议太平洋区域筹备会议”发挥了积极作用。会议所产生的最后成果“楠迪成果文件”⁶³ 综合了次区域对于国际会议的立场。秘书处正在支持太平洋次区域实施环境—经济核算系统，从而为汇编环境统计数据提供了一个框架，使政策制订者（包括在财政部和规划部的政策制订者）在实现可持续发展过程中得以利用这些数据作出平衡的政策

⁶³ 见 www.sids2014.org/content/documents/233Pacific%20Outcome%20Chairs%20Revised%20Final%20Version.pdf。

选择。秘书处通过在凯恩斯契约下的太平洋岛屿论坛秘书处和亚太秘书处之间的联合协作，支持所罗门群岛政府提高执行国家发展计划政策的能力。⁶⁴

212. 作为实现可持续发展总体努力的一部分，秘书处还对气候变化对于弱势人口的急速和缓慢发生的影响这一紧急需求作出反应。秘书处已开始实施一个由欧洲联盟资助的项目，以提高太平洋岛屿经济体应对气候变化对于迁徙的影响。项目由亚太经社会牵头，与国际劳工组织和联合国开发计划署协作实施，力求为气候变化诱发的太平洋地区国家和次区域层面的迁徙问题的管理提供一个框架。秘书处还帮助推动了斐济的灾后需求评估工作，从而提高了斐济政府应对 2013 年破坏性水灾之后人力恢复所需要的中短期行动的能力。

213. 秘书处在支持太平洋地区可持续发展的社会方面取得了进展。通过来自秘书处的直接援助，至少有 9 个太平洋岛屿成员和准成员已经能够审查各自的国家残疾人问题方针和起草所需要的新政策。在太平洋地区，残疾人工作捐助资源有了大幅度提高，其中包括加强了太平洋残疾问题论坛以便把许多原先由秘书处提供的工作继续开展下去。在老龄化政策、性别成本计算和青年等领域，秘书处也作出了宝贵的贡献。

214. 认识到能源安全对于可持续发展的重要性，来自太平洋的代表在 2013 年 5 月在符拉迪沃斯托克举行的亚洲及太平洋能源论坛上成功地赢得了对作为亚洲及太平洋能源论坛行动计划(2014-2018)一部分的能源安全数据分享的支持。⁶⁵ 此后，秘书处还推动了由 11 个太平洋领导人于 2013 年 9 月 27 日在纽约联合国大会上与联合国秘书长一起签署关于设立“太平洋区域数据储存库以支持人人享有可持续的能源”的宣言。

215. 过去，太平洋次区域在亚太经社会被称为“沉默的太平洋”。秘书处继续一方面直接与国家政府代表合作，另一方面与太平洋地区的其他利益攸关方合作，以便在区域层面和全球层面提高太平洋的知名度、关切和发展利益。秘书处在寻求共同点的过程中采取了积极主动的做法，对取得成功起到了积极作用。在与联合国实体和太平洋区域组织理事会的交往过程中，秘书处对落实四年度全面政策审查提供了支持，其中，简要介绍了在区域和全球层面与联合国发展系统相关实体开展合作和协调的方式。⁶⁶

216. 太平洋次区域联合国发展框架和太平洋区域组织理事会可持续发展工作组作为联合国国别工作队的活跃的成员，使秘书处得以有效地利用其有限的人力和财政资源。秘书处担任可持续发展活动(包括绿色经济政策)以及与联合国可持续发展委员会有关的进程(包括筹备第三次小岛屿发展中国家国际会议、2015 年后发展议程和可持续发展问题高级别政治论坛)的主要区域协调单位，这两者都是在联合国系统内以及与太平洋区域组织理事会机制协作开展的。

⁶⁴ 见 www.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/Cairns%20Compact%202009.pdf。

⁶⁵ 见 E/ESCAP/CED(3)/2，第 11 段。

⁶⁶ 见联大第 67/226 号决议。

B. 东亚和东北亚次区域办事处

1. 引言

217. 东亚和东北亚次区域在 2013 年遇到了强烈的经济逆风，受到发达国家市场恢复停滞不前和经济不确定性上升的影响。虽然比 2012 年情况稍好，但本次区域大多数经济体的增长仍然慢于危机前的速度，从而突出了寻找新的做法和战略帮助本次区域走上可持续发展道路的必要性。

2. 主要议题、挑战和应对措施

(a) 加强和衡量区域一体化

218. 随着主要贸易伙伴经济增长放慢，本区域面临越来越有挑战性的外部环境。然而，次区域内实际贸易要比其应有的水平更低。但从贸易互联互通的角度看，本次区域与世界贸易的融合可能比各个单个经济体之间的互相联系更好。

219. 加强区域合作和一体化可部分解决减少与依赖发达市场相关联的风险问题。2013 年，秘书处开始开展关于衡量和监测本次区域围绕可持续发展三个支柱的区域一体化的研究项目。研究结果将于 2014 年在一份出版物中发表，并将成为跟踪所取得的进展和查明扩大合作优先领域的基础。改善互联互通和市场准入是缩小本次区域各经济体之间发展差距的一个关键因素。2013 年，与大图们江计划协作，秘书处通过年度贸易便利化论坛推动各成员国之间就贸易便利化问题进行积极对话和合作。此外，秘书处还积极开展活动支持落实第 68/3 号决议“推进无纸化贸易和跨境确认电子数据和单据以实现包容的和可持续的区域内贸易便利化”。

(b) 改善环境可持续性

220. 本区域占了世界矿物燃料消耗的几乎 30%以及类似程度的温室气体排放。在这方面，使城市——资源的主要消耗者——变得更绿色化对于决定环境可持续性至关重要。本次区域的可持续土地管理（其中包括蒙古领土总面积约 72%已荒漠化），以及生物多样性保护（包括虎、豹和候鸟等濒危物种）还面临巨大的挑战，这些都往往需要开展有效的跨界合作。此外，考虑到本次区域对于渔业和海洋资源的消耗程度很高，因此，当务之急是努力实现沿海和海洋环境可持续管理。

221. 作为东北亚次区域环境合作方案的秘书处，次区域办事处继续协助成员国加强环境合作，开展知识分享、能力建设和联合实地项目。在低碳城市、自然保护区、跨界空气污染和海洋环境等领域也开展了新的举措。这些活动的例子如下：

(a) 低碳城市：秘书处关于发展次区域伙伴关系的工作得到了成员国的支持，并且为进一步详细拟订伙伴关系的内容于 12 月 5 日至 6 日在北京举行了“在东北亚实现低碳城市”国际研讨会；

(b) 自然保护区：秘书处协助成员国启动了两项新举措：候鸟栖息地保护区，以及对虎和豹的 DNA 分析，从而为采取有效的保护措施加强了科学政策环节；

(c) 跨界空气染污：秘书处协助成员国商定一项新的联合工作，为跨界空气污染的评估和缓解加强技术和政策框架；

(d) 海洋环境：秘书处会同成员国和相关多边方案制定并推动启动和实施了东北亚海洋保护区网络。

(c) 应对新出现的社会挑战

222. 在本次区域，在国家境内继续存在社会经济差异。本次区域人口老龄化的速度是全世界最快的，老年人没有被满足的需求很可能对包容的可持续发展产生影响。此外，两性不平等问题仍然是一个挑战，这体现在政治代表性、男女工资差距以及男女平等等级等方面(千年发展目标 3)。本次区域一些成员国的青年人口在快速下降，可能导致“人口负担”，代际团结在推进可持续发展的道路上变得越来越重要。

223. 为了促进包容的可持续的社会，除了将弱势群体看作是社会福利的受益者之外，还应辅之以利用其知识和技能促进社会进步。作为 2012 年 7 月 5 日至 6 日在中国长春举行的关于建设可持续的老龄化社会亚洲研讨会的一项后续工作，秘书处正在就同一议题建设一个知识分享平台，其数据库中有来自本次区域的新出现的良好做法。为了提高妇女对于发展的参与程度，秘书处正在推动将性别问题纳入其活动的主流的工作。秘书处还在俄罗斯联邦成功地举办了青年论坛以推动青年参与联合国可持续发展大会成果的落实工作，在通过青年决议时来自东北亚和中亚的青年开展了合作。

(d) 促进具有抗灾能力的社会

224. 本次区域大多数国家与东海和南中国海有海洋边界，因此，这些国家对于与水相关的灾害表现出脆弱性，例如水灾、风暴和海啸，以及地震。由于气候变化和快速城镇化，与水相关的灾害和与沉积相关的灾害到时候会增加。值得指出的是，蒙古则有其独特的灾害情况。影响这一国家最有破坏性的灾害是与旱灾和冬天极端气候现象(dzud)相关联的灾害。

225. 针对本次区域各经济体越来越面临极端的灾害事件，秘书处于 2013 年强化了减少灾害风险方面的次区域合作。应蒙古关于技术援助的请求，秘书处为提高蒙古监测和发现干旱和冬季极端气候现象的能力制定了一个多年期项目。与本区域空间技术和地理信息系统专家举行了项目启动会议，讨论进行这种分析和监测的指标。这一项目将是利用区域空间应用促进可持续发展方案并将其投入运作的一个试点。此外，秘书处还启动了关于通过改进灾害数据库增强抗灾能力的项目。

3. 供审议的议题

226. 次区域办事处决心在一个区域框架内继续强化次区域合作，包括以下做法：(a) 提供关于本次区域社会经济环境趋势和优先事项的定期分析；(b) 通过更深入和有重点的能力建设活动确保平衡的提供技术援助；(c) 加强与多边组织和其他相关合作伙伴的工作关系；(d) 支持政府间进程；(e) 扮演知识中心的角色，收集和传播与发展政策相关的良好做法。

227. 在这方面，经社会不妨就为切实有效高效率地执行上述成员国给予的任务，就专题领域、做法以及次区域和国家伙伴关系问题提供指导。

C. 北亚和中亚次区域办事处

228. 设立亚太经社会北亚和中亚次区域办事处是为了更好地处理成员国的发展优先事项，为推进包容的可持续发展促进知识交流和次区域合作，加强与主要利益攸关方的伙伴关系和进一步提高亚太经社会在本次区域的工作相关性。次区域办事处还协调联合国中亚经济体特别方案(中亚特别方案)的各种活动，担任成员国与亚太经社会和欧洲经委会之间的重要联系纽带。次区域办事处由亚太经社会副秘书长村田俊一先生和哈萨克斯坦政府高级官员在成员国和国际组织的代表参加下，于 2013 年 11 月正式揭牌成立。

229. 北亚和中亚次区域包括：亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。这些国家大多数是内陆国。阿富汗作为中亚特别方案成员参加本次区域办事处的活动。本次区域继续面临着一些挑战，例如：实现《千年发展目标》，贸易壁垒，交通运输和信息技术互联互通，水资源和能源资源管理，气候变化和环境退化，以及自然灾害风险。通过加强次区域合作，扩大次区域内邻国间协作并更进一步融入世界经济，便可更好的应对上述挑战。

230. 次区域办事处在以下领域完全有能力处理各种制约因素、挑战和主要发展差距问题：

(a) 制定和实施应对各种发展挑战的政策，包括实现《千年发展目标》，并帮助各国建立包容的社会和减少贫困；

(b) 交通运输和贸易便利化，包括与阿富汗；

(c) 加强交通运输、贸易、信通技术、水基础设施管理、能效、知识型发展和减少灾害风险领域的次区域合作机制。

231. 在此过渡时期，次区域正面临越来越多的跨界问题，从金融危机到粮食价格波动、能源和水不安全以及气候变化等，种类繁多。联合国可持续发展大会后，人们普遍认识到挑战和机遇已超出国家边界的狭隘限制。因此，突出可持续发展与 2015 年后发展议程之间的平衡就变得十分重要。

232. 在寻找区域增长新的推动力以支持共同的持久繁荣方面，区域经济一体化已变得越来越重要。单靠国家甚至双边的做法已不足以应对这些挑战。通过区域合作的区域解决办法可以成为推动更可持续的经济增长、消除发展差距和减少不平等和贫困的一种途径。在处理北亚和中亚国家发展需求问题

时，有必要推动这些国家与高速增长经济体的互联互通并增强发展伙伴关系，包括南南合作和区域合作。

233. 中亚特别方案担任各成员国讨论和制定各种方针以拟定合作框架的平台。通过参加一些项目工作组、中亚特别方案经济论坛以及中亚特别方案理事会会议，成员国有机会分享在中亚特别方案涵盖领域内取得的经验和教训，如交通运输、贸易、水资源和能源资源、知识型发展、统计、性别问题和经济等。题为“通过区域合作实现包容的可持续发展”的2013年中亚特别方案经济论坛于2013年11月19日至21日在哈萨克斯坦阿拉木图举行。论坛的专家会议段讨论了促进绿色技术及其筹资问题。与会者强调，环境挑战要求采取创新政策应对措施，要协调处理不断提高生活水平的需要与减少资源不可持续的利用及应对气候变化的需要之间的关系。各政府可实施各种战略促进资源效率更高、环境破坏更少的绿色技术。论坛的高级别会议段讨论了落实联合国可持续发展大会成果的区域层面任务和2015年后发展议程的区域做法的问题。成员国完全支持“我们希望的未来”中提出的要求，即将可持续发展置于2015年后发展议程的核心地位。¹⁸

234. 在“我们希望的未来”中，国家元首和政府首脑以及高级别代表们强调可持续发展必须是包容的和以人为本的。因此本次区域开展旨在加强各级水资源管理、确保环境保护和可持续发展的工作，尤其是执行“生命之水”国际行动十年(2005-2015)优先事项中所包括的水资源综合管理原则，就显得特别重要。⁶⁷ 次区域办事处与拯救咸海国际基金执行董事会密切协作于2013年11月21日在哈萨克斯坦阿拉木图举行的水资源综合管理问题培训研讨会，会上成员国通过了关于水资源和土地利用协调管理以便在不破坏生态系统关键要素可持续性的前提下改进社会和经济发展的建议。

235. 在题为“从‘里约+20’到真正的成果：加强北亚和中亚水管理区域合作”的次区域研讨会上，成员国为进一步加强在水资源分配和管理领域的合作制定了建议和提案。会议由次区域办事处组织，于2013年11月18日至20日在哈萨克斯坦阿拉木图举行。

236. 次区域办事处密切参与通过区域合作促进北亚和中亚能源安全和改善清洁和高效率形式的能源覆盖面，促进可持续的包容性增长。在与上述研讨会平行举行的“能源促进可持续发展：北亚和中亚合作机遇问题政策对话”次区域专家组会议期间，成员国讨论了与能源部门发展相关的议题，其中包括能源部门的现状及其对国家经济社会发展的贡献，国家的能源生产和消耗模式，能源税，税率制订和补贴制度，能源部门资金来源，节能潜力，能源部门规范和促进能源效率和可再生能源的基本法律框架，电力基础设施(现有的和开发计划)，与其他国家能源合作的现有机制，当前的能源挑战，成就和发展计划等。对话有助于落实亚太能源论坛所通过的决定。

237. 北亚和中亚次区域面临多种极端天气事件相关的威胁，如地震、山体滑坡、泥石流、雪崩、野火、洪水和干旱。与此同时，危险的水文气象灾害(事件)造成最为严重的经济损失，其负面影响程度相当于成员国总体国内生

⁶⁷ 见联大第58/217号决议。

产总值的 0.4–1.3%，但其中大多数是可以避免的。通过提高水文气象服务效率可大幅度降低损失程度。重要的是，减少灾害风险工作应纳入基于双边、区域和国际合作的各种可持续发展政策、规划和方案的主流。在这方面，次区域办事处和俄罗斯联邦水文气象和环境监测服务监测局合作，于 2013 年就“北亚和中亚加强减灾合作”举办的次区域会议和培训帮助加强了本地区国家的能力。在研讨会期间，成员国获得了关于预报极端天气事件的新技术和软件的实用知识。研讨会还担任了推动本次区域提高认识和交流知识和水文气象信息的平台。

238. 2013 年，在次区域办事处推动下，亚太经社会、欧亚经济委员会和欧亚开发银行达成了谅解备忘录，目的是加强各个领域的合作，包括宏观经济政策促进次区域包容的可持续发展、交通运输基础设施发展、提高能效、水管理和环境保护等。

239. 成员国政府充分认识到区域经济合作的重要性。为决策提供更好的支持，包括可靠的统计数据和经济分析，以及定期政策一级的协调以改善规范环境和查明并消除区域合作的障碍，将有助于将一般的政治意愿变为有效的政策。

D. 南亚和西南亚次区域办事处

240. 南亚和西南亚次区域依然是世界上最有活力的地区之一，尽管 2013 年增长速度进一步放慢、(因为世界经济经历了金融危机的一个困难阶段)。先进经济体的货币政策变动对本次区域经济体的汇率带来压力并通过短期资本流动的波动给本次区域的新兴经济体的资本市场带来不稳定。国家刺激增长的能力由于持续的通胀压力而受到限制。虽然有迹象表明最糟糕的情况已经过去并且 2014 年可能有更好的增长率，要维持增长和发展的成果就要驾驭主要的挑战，即，通过作为重新平衡增长源的一部分，实施包容的政策和开展区域经济一体化来加强国内增长引擎。南亚和西南亚是世界上最不一体化的区域之一。此外，本区域有四个最不发达国家，其中三个(阿富汗、不丹和尼泊尔)还是内陆国家，它们特别需要获得进一步国际支持以克服所面临的障碍。

241. 在实现千年发展目标方面本次区域的进展喜忧参半。尽管已经走上实现减贫目标的轨道，本次区域仍然集中了地球上最多的贫穷人口，在根除饥饿和确保获得基本卫生条件的努力方面，仍无法实现预定目标。本次区域的儿童和母亲死亡率也是属于世界上最高的。在性别、社会地位、教育和卫生领域的巨大不平等和差异继续顽固存在。扩大减贫方案、增加高质量的教育、确保普及医疗保健、安全饮用水、卫生设施和电力可有助于消除这些差距。

242. 秘书处通过 2011 年 12 月成立的南亚和西南亚次区域办事处积极支持包容的增长和实现《千年发展目标》的能力建设。这些活动所覆盖的领域包括妇女增强权能，加强区域交通运输互联互通，贸易和交通运输便利化推动区域经济一体化，开展区域合作促进粮食和能源安全以及减少灾害风险和落实《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》。亚太经社会出版物

《2012-2013 年南亚和西南亚发展报告》中关于发展挑战和政策选项的分析继续为本次级方案下开展的政策宣传和能力发展活动提供资料。亚太经社会的分析表明，本次区域需要通过适当的结构改革强调创造生产性就业以减少贫困、饥饿和不平等，尤其是在青年人数属于人口结构中“中间大”的部分的背景下。为协助促进创造就业的增长，办事处与粮农组织南亚工作队和本次区域的有关智库协作于 2013 年启动了关于就业和社会保护促进包容的增长次区域政策研究和能力建设网络。办事处于 2013 年还为成员国国家规划人员提供了需求驱动的、符合《千年发展目标》的宏观经济模型设计能力开发援助。次区域办事处在 2014 年将继续提供这种援助，并计划推动关于 2015 年后发展议程次区域观点的协商。次区域办事处还组织了来自本次区域各地的妇女企业家和政策制订者协会交流最佳做法和讨论政策选项，从而推动建设对妇女友好的创业生态系统。

243. 秘书处通过分析工作和政策对话突出了促进区域贸易和生产联网的机遇和政策选项，从而推动南亚和西南亚挖掘区域经济一体化的潜力。除了政策宣传之外，秘书处促进区域经济一体化的做法是支持加强区域交通运输互联互通和贸易便利化。改善南亚和西南亚内外的互联互通可利用本次区域的战略位置从而成为经济活动的中枢并可推动区域内的贸易。为支持成员国的能力建设促进加强区域交通运输互联互通，秘书处与政府相关机构协作于 2013 年启动了一系列以需求驱动的政策对话，首先在达卡然后在巴基斯坦拉合尔进行。对话旨在使政策制订者参与讨论加强区域互联互通和便利化的潜力问题以及政策选项，并担任分享秘书处的分析、工具和关于有希望的区域走廊和高效率跨界流动的建议的平台。这些对话赞成秘书处的提议，即，与相关利益攸关方协商制订本次区域的互联互通总体计划。秘书处推动关于利用互联互通潜力促进南亚东部地区边境地区发展的能力建设。这些活动的参加者来自孟加拉国、不丹、尼泊尔和印度的东北各邦。次区域办事处在 2014-15 年将继续努力支持加强次区域互联互通。

244. 办事处在新德里举办了一次关于粮食安全区域合作问题的高级别政策对话，随后在科伦坡和伊斯兰堡举办了几次专题小组讨论。政策对话产生的十点议程为确定秘书处关于南亚和西南亚粮食安全区域合作的未来工作提供了一个里程碑。次区域办事处继续支持区域能源合作。在这方面，在亚太能源论坛上推动强调次区域关于能源安全的观点。

245. 秘书处通过开展交流良好做法、区域信息管理、采用新技术和早期预警系统，支持成员国减灾。在与区域合作伙伴和专家协作下，已计划于 2014 年举办关于这一领域的一些专家组会议和能力建设活动。

246. 次区域办事处和设在日内瓦的国际贸易中心启动了一个联合方案，以加强阿富汗官员和其他利益攸关方的谈判能力，并举办讲习班协助落实世贸组织的承诺。收到的积极反馈促使组织者继续实施这一半年期的活动。次区域办事处编写了一份报告，题目是“与阿富汗做生意：发掘阿富汗的经济潜力”，使企业了解情况以便利在该国的投资。

247. 次区域办事处将加大力度向本次区域政策制订者提供知识分享工具。其知识产品，即南亚和西南亚发展报告(两年一次)、每月一次的南亚和西南亚发展监测、亚太经社会—南亚和西南亚政策简报系列、以及南亚和西南亚

发展文件系列，将继续提供新的分析和政策建议并就本区域专题优先事项交流良好做法和分享经验教训。强调与经济合作组织和南盟等秘书处以及其他利益攸关方发展伙伴关系可继续发挥协同增效作用并提高亚太经社会活动的效果和影响面。2013 年启动的与南盟秘书处的年度协商和协作工作将进一步深化。

E. 供经社会审议的议题

248. 经社会不妨：

(a) 查明成员和准成员关于次区域办事处指出的议题和挑战的看法和经验；

(b) 在考虑到不同次区域的观点和优先事项的情况下，确定秘书处今后工作的重点并就其希望秘书处应采取何种做法和方式提供进一步指导；

(c) 鼓励成员和准成员加强次区域合作并将其纳入相关的可持续发展规划进程；

(d) 就如何在次区域层面加强可持续的包容性发展成果向秘书处提供进一步指导。
