



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

## 第七十届会议

2014年8月4日至8日(第二阶段), 曼谷

临时议程项目\* 2(c)

最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋  
岛屿发展中国家问题特别小组: 与最不发达  
国家相关的发展问题《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行状  
况概述\*\*

## 秘书处的说明

## 内容提要

第四次联合国最不发达国家问题会议于2011年5月13日通过了《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(也称《伊斯坦布尔行动纲领》)。这一纲领的统领性目标是要克服最不发达国家面临的结构性挑战,以便它们能消除贫穷,实现国际商定的发展目标,并摘掉最不发达国家的帽子。

亚太区域最不发达国家的人均收入仍然低下,而人口增长率则居高不下。这些国家在实现千年发展目标方面落在了最后面,处于人类发展指数排行榜的底部。这些国家不能克服其经济脆弱性,没能使其经济实现结构转型,或者建设其抵御内外冲击和危机的能力。其生产能力有限,基础设施严重短缺。

本文件回顾了亚太最不发达国家自从经社会第六十九届会议以来执行《行动纲领》的进展情况。情况表明,尽管一些国家取得了相当大的进展,尤其是在提高其境内和与邻国交通运输的互联互通方面,但是仍然有许多工作要做。本文件还介绍了其面临的一些挑战,并概述了秘书处为援助这些国家执行《行动纲领》而开展的活动。

最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家问题特别小组不妨审查本区域最不发达国家在执行《行动纲领》方面所取得的进展情况,并就秘书处今后援助这些国家的工作,向秘书处提供指导。

\* E/ESCAP/70/L.1/Rev.1.

\*\* 本文件延迟提交,原因是需要纳入最新的经济和社会数据。

# 目 录

	页 次
一. 导言 .....	2
二. 亚太最不发达国家：挑战和前景概述 .....	3
三. 执行《行动纲领》 .....	7
A. 所取得的进展 .....	7
B. 遇到的挑战 .....	9
C. 秘书处提供的能力开发支助 .....	15
D. 正在提供和计划提供的支助 .....	18
表格	
1. 亚太经社会最不发达国家：2010-2014 年的经济增长速度和通货膨胀率 .....	3
2. 最不发达国家中对增长的贡献情况 .....	4
3. 亚太最不发达国家主要宏观经济指标 .....	5
4. 亚太最不发达国家在实现《千年发展目标》方面的进展 .....	6
5. 亚太最不发达国家的出口占世界出口的百分比 .....	11
6. 每天生活费等于或少于 1.25 美元人口所占的比例以及体重 不足的 5 岁以下儿童所占的比例 .....	12
7. 亚太最不发达国家社会发展样本指标 .....	13
8. 若干亚太最不发达国家的全球饥饿指数得分情况 .....	14
图	
各区域占官方发展援助的比例以及占世界贫困总人数的比例 .....	11

## 一. 导言

- 第四次联合国最不发达国家问题会议于 2011 年 5 月 13 日通过了《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》。<sup>1</sup> 这一纲领的统领性目标是克服最不发达国家面临的结构性挑战。其目的是使至少一半的最不发达国家至 2020 年时达到“毕业”的标准。
- 《行动纲领》力图推动真正的伙伴关系，促进休戚与共的精神，并鼓励承认最不发达国家需要有效的国家政策、更多的全球支持和适当的各级机制，以便实现《行动纲领》的宗旨与目标。
- 《行动纲领》载有八大优先行动领域，即：(一) 生产能力；(二) 农业、粮食安全和农村发展；(三) 贸易；(四) 商品；(五) 人类发展和社会发展；(六) 多重危机和其它新出现的挑战；(七) 为发展和能力建设调动财政资源；(八) 各级治理。

<sup>1</sup> 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告》，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔 (A/CONF.219/7)，第二章。

## 二. 亚太最不发达国家：挑战和前景概述

4. 有 3 亿多人生活在亚太最不发达国家，<sup>2</sup> 占有低收入国家总人口近四分之一。这些国家贫困和饥饿遍野，社会指标显示其高度匮乏。而且其可用的资源和技术有限。<sup>3</sup> 其中大多数国家都受困于天然障碍：它们或被陆地围困，或是地处遥远的小岛，或不断受到自然灾害的祸害，使其经济增长和减贫的挑战更加严峻。

5. 相关国家的增长表现差别巨大，一些国家的增长大大低于其他国家，而几乎所有国家在一段时间里的增长率都出现大幅波动(表 1)。此外，只有几个国家成功实现了《行动纲领》中规定的 7% 的增长率门槛水平。事实上，由于最近发生的全球经济危机，有几个太平洋岛国的增长出现了下降。

表 1

**亚太经社会最不发达国家：2010–2014 年的经济增长速度和通货膨胀率**  
(百分比)

	实际国内生产总值增长率					通货膨胀率 <sup>a</sup>				
	2010	2011	2012	2013 <sup>b</sup>	2014 <sup>c</sup>	2010	2011	2012	2013 <sup>b</sup>	2014 <sup>c</sup>
阿富汗	8.4	5.7	12.5	3.1	3.5	7.7	11.8	4.5	7.1	5.5
孟加拉国	6.1	6.7	6.2	6.0	5.7	7.3	8.8	10.6	6.8	7.0
不丹	11.8	11.7	8.5	6.9	7.1	6.1	8.3	13.5	11.0	9.2
柬埔寨	6.0	7.1	7.3	7.6	7.0	4.0	5.5	2.9	2.9	3.4
基里巴斯	1.8	3.0	2.5	2.0	2.3	-2.8	7.7	-3.0	1.5	3.0
老挝人民民主共和国	7.9	8.3	8.3	8.0	7.7	6.0	7.6	4.3	6.4	6.0
缅甸	5.3	5.5	5.9	6.5	6.8	7.7	4.2	2.8	6.0	6.3
尼泊尔	4.0	3.8	4.5	3.6	4.5	9.6	9.6	8.3	9.9	8.3
所罗门群岛	7.1	10.6	4.8	2.5	4.0	1.0	7.4	5.9	5.5	4.0
东帝汶	9.5	12.0	8.3	8.1	8.0	6.9	13.5	10.9	10.6	9.5
图瓦卢	-0.5	1.0	1.2	1.3	1.5	-1.9	0.5	1.4	2.0	2.0
瓦努阿图	2.2	4.3	2.0	3.2	3.4	2.8	0.8	1.4	2.0	2.0
<b>最不发达国家</b>	<b>5.5</b>	<b>6.0</b>	<b>5.7</b>	<b>5.4</b>	<b>5.3</b>	<b>6.5</b>	<b>7.8</b>	<b>8.7</b>	<b>6.2</b>	<b>6.2</b>

<sup>a</sup> 消费价格指数的变动。

<sup>b</sup> 估算值。

<sup>c</sup> 预测值(截至 2014 年 2 月 10 日)。

<sup>2</sup> 阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图。萨摩亚 2014 年 1 月 1 日从最不发达国家类别“毕业”。

<sup>3</sup> 国际可比数据表明，从 2000 年至 2009 年期间，亚太最不发达国家人口占世界总人口的比例从 3.65% 增加到 3.86%，其国内生产总值所占的比例从 0.22% 增加到 0.25%，其制造业增加值所占的比例从 0.16% 增加至 0.58%，其商品出口所占的比例从 0.17% 增加至 0.24%，而其制成品出口所占比例则从 0.16% 下降至 0.01%。见联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，“亚太最不发达国家的下一个十年：建设生产能力的战略和政策议程”，宏观经济与发展司政策简报第 8 号(曼谷，2011 年 5 月)。

6. 本区域大多数最不发达国家也发生了有限的结构性变革，它们在外部冲击面前的脆弱性没有减少。在其国内生产总值中，行业组成的变革比较缓慢，其工业、包括制造业(而这是多元化的推动力)所占比例仅略有增长(表2)。其不平等在增加，其增长对创造就业和减贫的影响似乎也有限。总体而言，这些国家的经济增长需要进一步加速，而且这样的增长必须有更广泛的基础和更具包容性。

表 2

**最不发达国家中对增长的贡献情况**  
(百分点)

国家	农业			工业			服务业		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012
阿富汗	-5.9	1.2	-	1.5	2.3	-	7.4	5.7	-
孟加拉国	1.0	1.0	0.6	1.9	2.4	2.6	3.1	3.0	2.8
不丹	0.0	0.2	0.4	5.5	1.8	3.7	4.5	5.7	4.9
柬埔寨	1.1	0.8	1.1	3.4	3.9	2.6	1.3	1.1	1.6
基里巴斯	-0.6	1.3	-	-0.8	0.9	-	0.9	-0.9	-
老挝人民民主共和国	1.0	0.8	0.9	4.2	3.8	3.1	2.7	3.1	3.5
缅甸	1.9	-	0.7	4.2	..	2.2	3.6	-	4.7
尼泊尔	0.7	1.5	1.7	0.6	0.6	0.4	1.8	1.1	1.4
所罗门群岛	5.6	6.5	0.0	0.1	2.0	1.9	2.2	2.2	2.8
东帝汶	-0.1	-0.9	-	-3.4	6.7	..	1.9	-0.5	-
图瓦卢	3.1	0.1	-1.5	-6.2	3.8	-3.1	1.4	4.1	5.1
瓦努阿图	0.9	1.2	-	1.3	-2.4	-	1.9	2.3	-

资料来源：亚洲开发银行，统计数据库系统。见：[adb.org/sdbs/index.jsp](http://adb.org/sdbs/index.jsp) (2014 年 3 月 3 日查阅)。

7. 尽管在全球贸易中亚太最不发达国家的参与有温和的增加，但其参与的程度仍然有限。此外，在过去十年里，多重全球经济危机和金融危机、不断上涨和大幅波动的粮食、能源和其它商品价格以及全球不稳定增加了其对于全球冲击的脆弱性。其投资占国内生产总值的比例仍然低下，而其它主要宏观经济指标在缓慢地改善(表 3)。

8. 在满足这些国家的财政和技术援助、官方发展援助、贸易能力、市场准入和债务减免的需求方面，所取得的进展低于预期。几乎所有国家收到的官方发展援助的绝对数值都出现了下降。其合并总数从 2001 年的 29.24 亿美元下降至 2009 年的 21.74 亿美元(表 3)。

9. 发展援助委员会官方发展援助合并值与国民总收入总值之比略有上升，但仍然远低于 0.15-0.20%的目标。因此，亚太最不发达国家面临着巨大的资金来源缺口，尽管一些国家成功增加了其从国内筹集的资源。同样，根据 2005 年 12 月 18 日世界贸易组织通过的《部长级宣言》<sup>4</sup> 对源自最不发达国家的产品提供免关税和免配额的市场准入的承诺仍然有待全面履行。

<sup>4</sup> 见：[www.wto.org/english/thewto\\_e/minist\\_e/min05\\_e/final\\_text\\_e.htm](http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min05_e/final_text_e.htm)。

表 3  
亚太最不发达国家主要宏观经济指标

国家	投资/国内生产 总值之比 (%)		GDS/国内生产 总值之比 (%)		出口增长 (%)		收到的 ODA (百 万美元)	
	2001	2010	2001	2010	2001	2010	2001	2009
阿富汗	—	—	—	—	—	—	136	1 010
孟加拉国	23.1	23.8	18.0	19.2	12.4	4.1	1 172	381
不丹	59.2	39.5	33.9	41.4	-12.9	-23.7 <sup>a</sup>	53	57
柬埔寨	18.5	21.8	11.6	—	15.4	-10.2	396	193
基里巴斯	49.7	83.3 <sup>a</sup>	4.8	-59.4 <sup>a</sup>	—	—	18	6
老挝人民民主共和国	21.0	—	17.9	17.9 <sup>a</sup>	-4.0	39.2	281	123
缅甸	11.6	15.5	11.5	17.2	32.6	-21.9 <sup>a</sup>	106	52
尼泊尔	22.3	38.2	11.7	9.4	4.5	-8.9	386	268
所罗门群岛	6.8	13.9 <sup>a</sup>	-12.7	—	-12.9	40.1	68	27
东帝汶	—	—	—	—	230.8	-28.6 <sup>a</sup>	231	28
图瓦卢	77.3	8.2 <sup>a</sup>	5.2	-72.8 <sup>a</sup>	—	—	4	1
瓦努阿图	20.0	21.2	17.9	23.7 <sup>a</sup>	-33.6	18.7	46	15

资料来源：联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，“2011 年亚洲及太平洋社会经济概览”（销售品编号：E.11.II.F.2）。

简称表：GDS 指国内储蓄总值，ODA 指官方发展援助。

<sup>a</sup> 指 2009 年的数据。

10. 尽管本区域有几个最不发达国家在实现一些《千年发展目标》方面取得了令人瞩目的进展，但在许多其它领域仍然没有达到目标。<sup>5</sup> 单个国家之间以及在总体状况方面的表现差异巨大。例如，不丹和尼泊尔提前完成了目标，不丹的孕产妇死亡率从 1990 年的每 10 万活产死亡 1,000 个减少至 2010 年的 180 个。孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国和东帝汶在减少孕产妇死亡率方面也走在正轨上。然而，本区域的最不发达国家仍然落后于其他国家，一些国家的孕产妇死亡率仍然顽固地居高不下。在降低婴儿死亡率方面同样取得了令人印象深刻的进展。老挝人民民主共和国提前实现了目标，而孟加拉国、东帝汶和瓦努阿图已走上正轨。尽管最不发达国家作为一个整体在本区域仍然落在后面，如南亚和西南亚的相关国家，但在一些国家，如在孟加拉国，婴儿死亡率低于南亚和西南亚整个次区域的水平（表 4）。

11. 至于在主要匮乏领域，例如，饥饿、医疗卫生和卫生设施领域，大多数这些国家都未上轨道。因此对 2015 年后期间最不发达国家的《千年发展目标》而言，似乎仍然有相当多没有完成的议程。

<sup>5</sup> 见“亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点，2012/2013 年亚太区域千年发展目标报告”（亚太经社会、亚行和开发计划署，2013 年，曼谷）。见：[www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

表 4

亚太最不发达国家在实现《千年发展目标》方面的进展

目标		1		2			3			4		5			6			7				
		每天 1.25 美元的贫困线	体重不足的儿童	小学入学率	读到最后一个年纪	小学完成率	小学性别差异	中学性别差异	大学性别差异	5 岁以下儿童死亡率	婴儿死亡率	孕产妇死亡率	熟练助产护理	产前护理 (大于等于 1 次服务)	艾滋病流行率	结核病发生率	结核病流行率	森林覆盖	保护区	每单位国民生产总值的二氧化碳排放量	安全饮用水	基本卫生设施
阿富汗			▶				▶	■	◀	■	■	■	■	■	▶	▶		▶	▶	◀	●	■
孟加拉国		■	▶					●	■	●	▶	▶	■	■	▶	▶	●	◀	●	◀	■	■
不丹		●	■	▶	■	●	●	●	■	▶	■	●	▶	●	◀	●	●	●	●	●	●	■
柬埔寨		●	■	●	■	▶	●	▶	■	■	■	▶	■	■	●	●	●	◀	●	◀	●	■
基里巴斯				●		●	●	●		■	■		◀	▶		●	●	▶	●	◀	■	■
老挝人民民主共和国		▶	■	●	■	■	▶	■	▶	●	●	▶	◀	■	◀	●	●	◀	●	●	●	●
缅甸			■		■	●	●	●	●	■	■	■	■	■	●	●	●	◀	●		●	▶
尼泊尔		●	■		■	■	▶	▶	▶	▶	■	●	■	■	●	▶	◀	◀	●	●	●	■
所罗门群岛				■			●	■		■	■	■	■			●	●	◀	●	●	■	■
东帝汶			◀	■		◀	●	●	◀	●	▶	▶	■	■		▶	●	◀	●	●	■	■
图瓦卢						●	●			■	■		◀			●	●	▶	●	●	■	■
瓦努阿图			◀	●	■	◀	●	●		▶	▶	■	◀			●	●	▶	●	●	●	■

● 提前实现目标者

■ 进展较慢

▲ 走上正轨

▲ 退步/没有进展

资料来源：“亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点，2012/2013 年亚太区域《千年发展目标》报告”（亚太经社会、亚行和开发计划署，2013 年，曼谷）。  
 见：www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013。

12. 这些国家也经历了 2007 年开始的经济危机、粮食危机和燃料危机的不利影响，其经济增长下降，政府收入减少，债务负担加重，投资下降，通胀上升，生活成本增加，失业情况恶化，以及汇款减少。<sup>6</sup>

### 三. 执行《行动纲领》

#### A. 所取得的进展

13. 本区域的许多最不发达国家已将《行动纲领》纳入了其发展计划。例如，尼泊尔的第十二个计划(2010/11 年-2012/13 年)通过了一个愿景：创建一个繁荣、和平和公正的尼泊尔，在 20 年的时间内将尼泊尔从一个最不发达国家转变为发展中国家。老挝人民民主共和国在 1996 年宣布了其“到 2020 年从最不发达国家类别“毕业”的愿景”。然而，直到千年之交其 2020 年战略制订时，其“毕业”过程方有实质性的推进。

14. 本区域许多最不发达国家已采取一些举措来处理农业和粮食安全问题。在孟加拉国，政府最近批准了其 2008-2015 年国家粮食政策行动计划、2010 年国家投资计划、灾害管理计划以及粮食安全方案。这些计划和方案的目的是应对土地资源不断减少、人口增长率高和密度大、赤贫继续发展、全球供应不确定性对国内的影响、粮食价格上下波动和城市迁徙等重大挑战。据认为，尼泊尔 35%的人口粮食无保障，针对这一问题，尼泊尔起草了农业和粮食安全三年计划方针文件(2013/14 年-2015/16 年)，以便促进农业现代化、农村农业的发展，并提高畜牧业的生产力。其重点是有针对性的向最贫困的农民提供特别援助，通过为小农开展价值链活动和提供激励措施增加生产，以便使其将重点放在高增值的农作物、灌溉投资和目标商品。这一战略对尼泊尔的粮食与营养安全计划构成补充。

15. 两性平等日益受到这些国家的关注。例如，阿富汗、不丹和缅甸制定了与提高妇女地位有关的国家行动计划；而孟加拉国、尼泊尔和太平洋最不发达国家则制定了针对具体部门的与性别暴力有关的行动计划。

16. 在一些国家，女性劳工的参与率从 70%至 80%不等，这些国家包括柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔。就业形式上的平等体现于禁止就业性别歧视的劳工法和就业法，不丹和老挝人民民主共和国就制定了这样的法律。此外，在柬埔寨、缅甸和尼泊尔等一些国家，妇女和男子在拥有土地、其他财产和获取银行贷款方面，拥有平等的权利。在尼泊尔，其国家法典中关于要求女儿结婚后交回财产的规定已经删除。

17. 由于制订了政治预留制度，妇女在国家议会中的代表所占的比例高于 19%的全球平均数字，例如：尼泊尔为 33%，阿富汗为 27.7%，老挝人民民主共和国为 25%，柬埔寨为 20.3%，孟加拉国为 19.7%。

<sup>6</sup> 见联合国亚洲及太平洋经济社会委员会，“2010 年亚洲及太平洋社会经济概览”（出售品编号：E.10.II.F.10）。

18. 在本区域，越来越多的最不发达国家已开始执行社会保护政策。一些国家采用了向弱势群体提供现金转移的方案，另一些国家也为贫困人口群体推出了创造就业的方案。基里巴斯、尼泊尔和东帝汶对所有老人实行了不用缴费的社会养老金制度。

19. 孟加拉国的创造就业计划力图每年为农村的贫困人口提供 100 天的就业，其目的是消除“季节性的顽固的贫困”，并抵消非生产性农业期间不断上涨的粮食和其他成本。所罗门群岛于 2010 年启动了一个就业项目，这一项目专门针对霍尼亚拉城市贫困人口。该项目旨在提供短期就业，尤其是向青年人和妇女。柬埔寨正在发展一个统一的社会健康保护系统，以便确保能有效地享有优质的医疗卫生服务，并最终实现全民覆盖。<sup>7</sup>

20. 老挝人民民主共和国制定了一个建造现代化铁路基础设施的雄心勃勃的总体规划，这一铁路将使老挝与中国、泰国和越南的铁路网络连接起来。这一总体规划包括执行若干项目，这些项目将完成东南亚国家联盟次区域内的泛亚铁路网线路。

21. 关于建造目前的缺失路段以扩展泛亚铁路网的可行性研究已经展开。建造缅甸境内的缺失路段所需投资为 8.24 亿美元。建造这些缺失路段也需要邻国作出相当多的投资，以便使线路从边境点延伸到最近的铁路终点站。

22. 目前正在开展将已经建成的大理至保山线延伸到瑞丽的工作，这些铁路线将使中国的铁路网延伸到与缅甸的边界。同时，在缅甸一侧，将建造从与中国接壤的边界至腊戍终点站的缺失路段，这一路段属于建设从边界至孟加拉湾的港口城市皎漂之间的 868 公里长的铁路线的项目的一部分。

23. 印度与缅甸目前正在执行一个项目，以便建设吉里巴姆(Jiribam)(印度)、莫雷(Moreh)(印度)/德穆(缅甸)和吉灵庙(缅甸)之间的铁路连接线。在印度一侧，已经开始建设一段 219 公里长的缺失线路，以便从与缅甸边界相联的莫雷延伸到的吉里巴姆终点站。

24. 阿富汗制定了一个铁路发展总体规划，这一总体规划由几个主要项目组成，包括建设一条北部的东西走廊，总长约 1,250 公里，从希尔汗班达(与塔吉克斯坦交界)经过马扎里沙里夫到达赫拉特，其支线通往阿奇那(Aqina)和与土库曼斯坦交界的图拉贡迪。

25. 印度与孟加拉国正在合作建造一条 11 公里长的从印度阿加尔塔拉至孟加拉国阿考拉的铁路线，这条铁路线将在这两个国家之间打通了一条新的走廊。这一连接线还为其东北地区的企业提供通达吉大港的通道，从而提高了孟加拉国这一主要国际集装箱港的地位。

26. 2012 年亚洲开发银行与孟加拉国签署了一项价值 1.5 亿美元的贷款协定，用于帮助改善该国家铁路系统的容量、效率和安全。这一援助将帮助完成栋吉-阿考拉线上的从栋吉到派罗布巴扎尔的 64 公里长的双轨路段。这一援助构成亚行与孟加拉国于 2006 年商定的共 4.3 亿美元的多批次一揽子资金的一部分，用于改造该国整个铁路系统。

<sup>7</sup> “保护的承诺：亚洲及太平洋的社会保护与发展”（销售品编号：E.11.II.F.5）。



27. 尼泊尔制定了一个发展该国铁路基础设施的计划，其干线是一条 917 公里长的东西线，这条线路将把东部的卡卡比塔(Kakarbhitta)与西部的马亨德拉那加连接起来。

28. 在亚洲交通运输部长论坛第二届会议期间，《政府间陆港协定》<sup>8</sup> 于 2013 年 11 月 7 日在曼谷开放供签署。共有 14 个成员国签署了这一协定，其中包括柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔。

## B. 遇到的挑战

29. 本区域许多最不发达国家的生产能力小。它们缺乏出口更加多样化和复杂的产品所需的生产部门和基础设施。其中许多国家的表现远远低于亚太社会生产能力指数<sup>9</sup> 平均值。例如，阿富汗和不丹表现欠佳，而孟加拉国和尼泊尔与其他最不发达国家相比，其多元化的速度较快，表现较好。

30. 发展生产能力的问题覆盖一些领域，例如，基础设施、能源、科学、技术与创新、以及私营部门发展。尽管基础设施，尤其是交通运输基础设施，是最不发达国家迅猛增长与发展的一个至关重要的因素，但在大多数这些国家，这一部门目前正处在十字路口。对交通运输服务火箭式上升的需求对现有的基础设施正在施加极大的压力，而此时公共预算受到制约，而且人们正在越来越认识到交通运输活动产生的负面的外部因素。面临的挑战是要确保今天的交通运输政策与投资能有利于这些国家走上一条可持续和包容性的发展道路。它们面临的重要问题包括：(a) 整合各种运输模式，以便使其效率最大化；(b) 便利跨界运输流动；(c) 制定创新的做法为基础设施投资提供资金；(d) 升级改造流动性，以促进可持续和包容性发展。<sup>10</sup>

31. 尽管亚太最不发达国家的道路扩展的增速令人鼓舞，但是道路网络大体上仍然是没有铺设路面的。例如，柬埔寨只铺设了 8.6% 的道路(2011 年)，孟加拉国为 9.5%(2010 年)，老挝人民民主共和国为 13.9%(2011 年)，缅甸为 21.8%(2011 年)，尼泊尔为 42%(2011 年)。此外，扩展道路网络应与道路养护问题结合起来进行考虑。事实表明，至今为止对这些国家而言，为养路分配足够的资源仍然是一个挑战。

32. 自从 2005 年世界贸易组织通过《部长级宣言》<sup>4</sup> 以来，其成员在为源自所有最不发达国家的所有产品提供连续免关税和免配额的市场准入方面，取得了长足的进展。几乎所有的发达国家成员提供了全部或接近全部的免关税和免配额的市场准入，一些发展中国家成员也对最不发达国家的产品提供了相当大程度的免关税和免配额市场准入。在 2013 年 12 月在印度尼西亚巴

<sup>8</sup> 经社会第 69/7 号决议。

<sup>9</sup> 生产能力指的是“一个国家现有的一整套生产和营销其货物和服务产出的能力。这些能力包括资源蕴藏(即劳工、实物资本、人力资本和土地)、全要素生产率、将这些资源分配给具体用途的机制、以及任何其它有助于使其经济产出最大化的因素，包括贸易与运输一体化、体制、政策和法规。见联合国，亚洲及太平洋经济社会委员会《亚洲及太平洋生产能力》，宏观经济政策与发展司工作文件第 WP/11/17 号(曼谷，2011 年)。

<sup>10</sup> 联合国，亚洲及太平洋经济社会委员会，《2011 年亚洲及太平洋交通运输发展评论》(ST/ESCAP/2623)。

厘举行的世界贸易组织第九届部长级会议上，部长们还决定：那些按税号细目界定的仍然尚未对源自最不发达国家至少 97% 的产品提供免关税和免配额市场准入的发达国家成员，应该努力改善这样的准入。

33. 然而，发达国家通常对那些对亚太国家、尤其是最不发达国家特别重要的货物，实行保护。例如，对大多数国家的农产品是如此，对纺织品和服装产品也是如此，而这些是孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔等国家重要的出口产品。在世界贸易组织《纺织品与服装协定》<sup>11</sup> 和配额制度到期以后，纺织品与服装产品的最惠国平均关税仅略有减少，而对农产品而言，其最惠国关税仍然大多保持不变。

34. 亚太最不发达国家另一个关切问题是选择性应用非关税壁垒，尤其是针对农产品、纺织品和服装。非关税壁垒对市场准入的限制甚至比关税还大，近来这些壁垒显著增加，其造成的影响相当于 27% 的关税。此外，应用往往是复杂的原产地规则使一些国家出口的成本提高了 20% 至 30%。<sup>12</sup>

35. 在提高亚太最不发达国家整体出口份额方面，所取得的进展不大（表 5）。部分的原因可能是其出口市场存在关税和非关税壁垒，尽管这些国家也存在着相当大的供应方局限性。为了处理供应方局限性和生产能力问题，并建造与贸易有关的基础设施，尤其是在最不发达国家，2005 年设计了贸易援助举措，<sup>13</sup> 但是至今的进展记录相当差。<sup>14</sup> 亚太最不发达国家不得着重强调将贸易援助与《行动纲领》挂钩的好处，尤其是为此发展贸易与交通运输基础设施和执行贸易便利化措施。这将要求通过将贸易纳入其国家和地区发展战略的主流，使这些国家对贸易援助举措拥有更大的自主权。

36. 亚太最不发达国家筹集发展和能力建设资金来源的一个主要领域涉及官方发展援助流。在 2002 年在墨西哥蒙特雷举行的国际发展筹资大会<sup>15</sup> 上，发达国家作出的主要承诺之一是同意将其国内生产总值的 0.7% 贡献出来作为援助。然而，对其中大多数国家而言，其实际的援助水平仍然远远低于这一具体目标。2011 年，亚太最不发达国家收到官方发展援助共计 446 亿美元，比 2010 年收到的 438 亿美元略有增加。此外，除了阿富汗和孟加拉国之外，援助的总体增长低于预期。2010 年亚太区域主要最不发达国家援助接收国是阿富汗（63 亿美元）和孟加拉国（14 亿美元），其次是柬埔寨（8.18 亿美元）和尼泊尔（7.34 亿美元）。本区域其他最不发达国家收到的援助非常少。<sup>5</sup>

<sup>11</sup> 见 [www.wto.org/english/thewto\\_e/whatis\\_e/tif\\_e/agrm5\\_e.htm](http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/agrm5_e.htm)。

<sup>12</sup> “全球发展伙伴关系：把空谈变为现实”。“2012 年千年发展目标差距工作队报告”（联合国出售品编号：E.12.I.5）。见：[www.un.org/millenniumgoals/2012\\_Gap\\_Report/MDG\\_2012\\_Gap\\_Task\\_Force\\_report.pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/2012_Gap_Report/MDG_2012_Gap_Task_Force_report.pdf)。

<sup>13</sup> 第六届世界贸易组织部长级会议的发展成果之一，这次会议于 2005 年 12 月 13 日至 19 日在中国香港举行。

<sup>14</sup> 尽管亚太区域在贸易援助流中所占的比例从 2002 年的平均 7.1% 增加至 2010 年的 12%，但是这仍然大大低于其它发展中区域的水平。此外，其中有大约三分之二都给了两个国家，即阿富汗和孟加拉国。见“亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点，2012/2013 年亚太区域千年《发展目标报告》”（亚太经社会、亚行和开发计划署，2013 年，曼谷）。见：[www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

<sup>15</sup> 见：[www.un.org/esa/ffd/monterrey](http://www.un.org/esa/ffd/monterrey)。

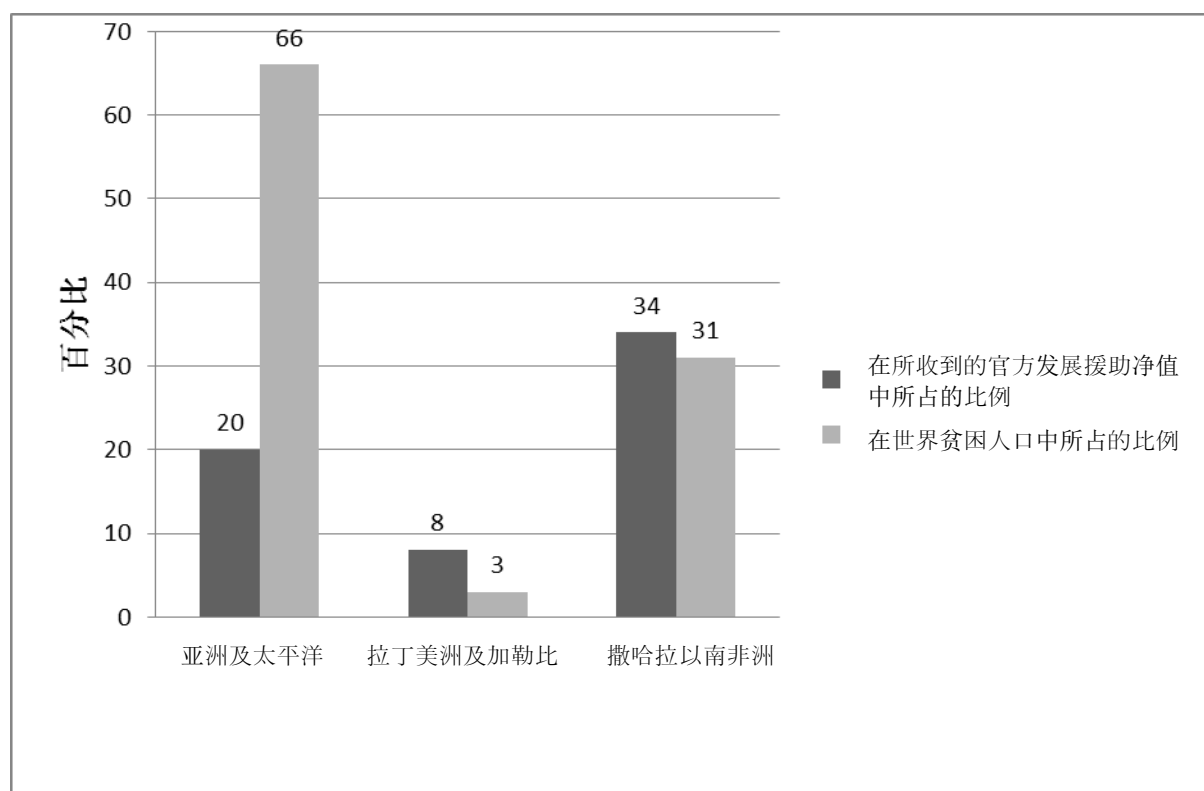
表 5  
亚太最不发达国家的出口占世界出口的百分比

国家	2001	2011
阿富汗	—	0.003
孟加拉国	—	0.145
不丹	—	—
柬埔寨	0.025	0.038
基里巴斯	—	0.000
老挝人民民主共和国	0.005	0.014
缅甸	0.045	0.045
尼泊尔	—	0.005
所罗门群岛	0.001	0.003
东帝汶	—	0.001
图瓦卢	0.005	0.000
瓦努阿图	—	0.002

资料来源：“亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点，2012/2013 年亚太区域千年发展目标报告”（亚太经社会、亚行和开发计划署，2013 年，曼谷）。见：  
[www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

备注：根据国际贸易中心和亚洲开发银行数据库的数据编制。

图  
各区域占官方发展援助的比例以及占世界贫困总人数的比例



资料来源：“亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点，2012/2013 年亚太区域《千年发展目标》报告”（亚太经社会、亚行和开发计划署，2013 年，曼谷）。见：  
[www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

37. 这些国家的一个主要关切是：相对于不同区域的贫困和匮乏人口数字而言，官方发展援助的分配高度不均衡。尽管亚太区域拥有世界上 66% 的贫困人口，但从 2008 至 2010 年期间，本区域仅收到分配的援助总额的 20%。另一方面，撒哈拉以南非洲拥有世界上 31% 的贫困人口，但是却收到援助的 43%（见图）。这样的区域差异将亚太最不发达国家置于明显的不利地位，因为其中大多数国家是低收入国家，仅靠其国内资源是不能实现其发展目标的。

38. 世界上一些最低的人类发展指标落在亚太最不发达国家的头上，阿富汗排在第 175 位（从 2011 年第 172 位下降）。2012 年孟加拉国和尼泊尔的排名保持不变（分别为第 146 位和 157 位）。人类发展水平低是受到医疗卫生和教育指标表现不佳严重影响的结果。

39. 尽管亚太最不发达国家贫困人口的相对比例以一个合理的速度在下降，但是其中大多数国家的数字仍然比较高（表 6）。贫困水平（按照每天不到 1.25 美元生活费的总人口百分比来衡量）从 1992 年的 69.7% 下降到了 2010 年的 38.8%。然而，如果贫困线的基准为每天 2 美元，这一数字就大幅度上升，这表明了在面对个人不幸、经济冲击或自然灾害时的高度的脆弱性。这些国家的另一个关切是不平等正在日益增加。在这本世纪的第一个十年里，尽管其中大多数国家实现了迅猛的经济增长，但其收益的分配是不均衡的。最新的估算表明，按照基尼系数来衡量，亚太最不发达国家的收入不平等已从 1990 年代初的 29.6 上升至 32.8。<sup>16</sup>

表 6

**每天生活费等于或少于 1.25 美元人口所占的比例以及体重不足的 5 岁以下儿童所占的比例**  
(百分比)

国家	每天生活费等于或少于 1.25 美元 人口所占的比例		体重不足的 5 岁以下儿童所占的 比例	
	最早	最近	最早	最近
阿富汗	—	—	44.9	32.9
孟加拉国	70.2	43.2	61.5	36.4
不丹	26.2	10.2	14.1	12.7
柬埔寨	44.5	18.6	42.6	28.3
基里巴斯	—	—	—	—
老挝人民民主共和国	55.7	33.9	39.8	31.6
缅甸	—	—	32.5	22.6
尼泊尔	68.0	24.8	42.6	28.8
所罗门群岛	—	—	22.7	11.5
东帝汶	—	—	40.6	45.3
图瓦卢	—	—	—	1.6
瓦努阿图	—	—	10.6	11.7

**资料来源：**“亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点，2012/2013 年亚太区域《千年发展目标》报告”（亚太经社会、亚行和开发计划署，2013 年，曼谷）。见：  
[www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

<sup>16</sup> 《2013 年亚洲及太平洋经济社会概览：前瞻性宏观经济政策促进包容的可持续发展》（联合国出版物，出售品编号：E.13.II.F.2）。

40. 同样，亚太最不发达国家重要的社会发展指标仍然显示出严重的匮乏（表 7）。例如，尽管这些国家的儿童接受基础教育的比例增加了，但人们仍然非常关切其教育质量，并且小学后辍学率居高不下。

表 7

亚太最不发达国家社会发展样本指标

国家	小学入学率，百分比	5 岁以下儿童的死亡率，每 1000 个活产儿	孕产妇死亡率，每 10 万个活产儿	安全饮用水，占人口的百分比	基本卫生设施，占人口的百分比
阿富汗	—	101.1	460	61	28
孟加拉国	—	46.0	240	83	55
不丹	89.35	53.7	180	97	45
柬埔寨	98.25	42.5	250	84	59
基里巴斯	99.61	47.4	—	66	39
老挝人民民主共和国	97.35	41.9	470	70	62
缅甸	—	62.4	200	84	77
尼泊尔	71.13	48.0	170	88	35
所罗门群岛	87.50	21.6	93	79	29
东帝汶	90.93	54.1	300	69	39
图瓦卢	—	30.0	—	98	83
瓦努阿图	98.91	13.2	110	91	58

**资料来源：**“亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点，2012/2013 年亚太区域《千年发展目标》报告”（亚太经社会、亚行和开发计划署，2013 年，曼谷）。见：[www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

**备注：**其中的数字系《千年发展目标》指标数据库中现有的最近一年的数字。

41. 良好的营养不仅取决于消费的食品的数量，还取决于其质量，尤其是取决于这些食物提供的必需的微量营养素的情况。缺乏微量营养素不仅损害儿童的体智发育，而且也会降低成年人的生育力。许多亚太最不发达国家缺乏维生素和矿物质的程度为中度至极度，带来了严重的社会经济后果。现有的证据表明，尽管亚太最不发达国家在全球饥饿指数方面的成绩已有所改善，但这些国家在确保其人口的可持续粮食安全方面仍然任重道远（表 8）。例如，在 2013 年，孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国和尼泊尔的分数显示了其情况严峻，而东帝汶的分数则显示了一种令人震惊的情况。

42. 在大多数亚太最不发达国家，妇女的健康有了一些改善，但平均而言，妇女的预期寿命较短。她们面临的另一个老大难的问题是性暴力。与男性相比，妇女拥有财产或参与非农就业的可能性也较少。她们也往往仅限于在非正规部门内工作，这是其技能有限，流动受到限制和现有的性别习俗的后果。

表 8  
若干亚太最不发达国家的全球饥饿指数得分情况

国家	1990	2000	2013
孟加拉国	30.7	24.0	19.4
柬埔寨	32.2	27.8	16.8
老挝人民民主共和国	33.4	28.0	18.7
尼泊尔	28.0	25.3	17.3
东帝汶	—	—	29.6

**资料来源：**“2013 年全球饥饿指数——饥饿的挑战：建设抵御能力，实现粮食和营养安全”（德国科隆，国际粮食政策研究所，发展研究学院，关心全球，救济世界饥饿组织，2013 年）。见：[www.ifpri.org/sites/default/files/publications/ghi13.pdf](http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/ghi13.pdf)。

**备注：**关于其余的亚太最不发达国家，没有相关数据。

43. 亚太最不发达国家尤其容易受商品价格上涨的影响，尤其是由于它们高度依赖于农业活动和初级商品的出口。采取一些举措，以便提高其管理自然资源和使其商品基础多元化的能力，以及加强有效的营销体系和框架，以支持商品小生产者，是至关重要的。然而，到目前为止，没有做什么努力来处理这些问题。

44. 这些国家也受到气候变化影响的沉重打击，气候变化对这些国家的粮食和商品生产构成严重影响。例如，最近一份报告指出，到 2100 年气候变化影响可导致瓦努阿图的国民生产总值损失高达 6.2%，并使所罗门群岛损失 4.7%。<sup>17</sup>

45. 多重危机和其他新出现的挑战大大提高了这些国家穷困和弱势家庭面临的风险程度。<sup>18</sup> 这些风险往往涉及家人或家庭事件——挣钱养家者的死亡、残疾或失业，或者由于一个家庭成员生病所产生的灾难性开支。此外，随着人口的老龄化，现在有更多的老年人的终生储蓄不再足以支付生活和医疗护理不断上涨的费用。

46. 家庭日益受到外部风险的影响——尤其是经济危机。例如，亚太最不发达国家受到 1997–1998 年亚洲金融危机的影响，以及 2008 年以来的全球金融危机的影响。本区域的家庭也面临着不断上涨的粮食价格。此外，也面临着一些外部的健康风险。在 2003 年，他们面临着严重急性呼吸系统综合症的风险；相关国家不断受到新出现和复发的公共卫生事件的威胁。在缺乏体面的和全面的社会保障体系的情况下，经济的不安全在恶化。在孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、所罗门群岛和瓦努阿图，公共社会保障支出仍然保持在占国内生产总值不到 2% 的低水平。<sup>19</sup> 在这些国家，超过三分之二的人口仍然没有享受到任何社会保障覆盖。

<sup>17</sup> “亚洲开发银行，太平洋经济监测”（2013 年 12 月）。

<sup>18</sup> 联合国，亚洲及太平洋经济社会委员会和减少灾害风险办事处，“降低在灾害面前的脆弱性和暴露程度。2012 年亚太灾害报告”（曼谷，2012 年）。见：[www.unisdr.org/files/29288\\_apdr2012finalallowres.pdf](http://www.unisdr.org/files/29288_apdr2012finalallowres.pdf)。

<sup>19</sup> 亚洲开发银行，“社会保护指数：评估亚洲及太平洋的结果”，（马尼拉，2013 年）表 2.1。

## C. 秘书处提供的能力开发支助

47. 亚太经社会与经济及社会事务部和柬埔寨政府合作，于 2013 年 12 月 4 日至 6 日在柬埔寨暹粒举办了从最不发达国家类别“毕业”战略问题亚太区域讲习班，以此作为执行《支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》的行动的一部分。来自孟加拉国、不丹、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、所罗门群岛和东帝汶的超过 47 名的高级政策制订者和其他利益攸关方出席了这次会议。与会者商定了一套针对最不发达国家本身、最不发达国家的私营部门、相关发展伙伴和联合国系统的一套建议，其目的是推动亚太区域的最不发达国家“毕业”。会议鼓励亚太经社会加强区域和次区域合作，以促进“毕业”努力和进程。

48. 2014 年 2 月，对柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸进行了一次评估访问，以便顺利地将这些国家纳入即将成立的东南亚国家联盟经济共同体。

49. 向孟加拉国和缅甸提供了相关技术援助，以便开展关于亚洲公路若干优先路线的预可行性研究，并推动对亚洲公路的投资。还组织了相关讲习班，以便建设开展预可行性研究和投资研究的能力。

50. 在亚洲公路工作组第五次会议举行之际，于 2013 年 10 月 8 日至 9 日，在曼谷举办了亚洲公路投资论坛。在论坛上介绍了孟加拉国和缅甸项目预可行性研究的成果以及亚洲公路网的其它潜在投资机会。来自阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔的代表出席了论坛。还安排了关于公路建设、管理、运营和养护新技术和良好做法的能力建设课程。

51. 2013 年 11 月 5 日至 6 日在曼谷举行的泛亚铁路网工作组第三次会议为讨论与铁路互联互通有关的议题，提供了机会。来自孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔的代表出席了这次会议。

52. 秘书处正在开展一些活动，以便提高最不发达国家规划、发展和运营陆港以及执行《政府间陆港协定》的能力。

53. 秘书处根据《国际道路运输便利化区域战略框架》，<sup>20</sup> 正在支持成员国及其发展伙伴执行旨在促进国际陆路运输便利化的项目。

54. 设立了“交通运输便利化法律和技术专家区域网络”，以便协助成员国建设其官员规划和执行交通运输便利化举措的能力，从而加强区域互联互通。

55. 为了加强南亚和西南亚的交通运输互联互通，启动了一些相关的政策对话，其重点是阿富汗、不丹和尼泊尔。第一次对话于 2013 年 6 月 26 日至 27 日在达卡举行。这次对话核准了一个关于制定一个总体计划的建议，其目的是利用秘书处开发的工具加强南亚次区域的运输互联互通，其中包括《国际道路运输便利化区域战略框架》。第二次政策对话于 2013 年 12 月 9 日至 10

<sup>20</sup> 见：[www.unescap.org/ttdw/Publications/TPTS\\_pubs/Booklet\\_A\\_Strategic\\_Framework.pdf](http://www.unescap.org/ttdw/Publications/TPTS_pubs/Booklet_A_Strategic_Framework.pdf)。

日在巴基斯坦拉合尔举行，这次对话也重申有必要制定一个加强该次区域交通运输互联互通的总体计划。

56. 2013 年 10 月，秘书处与亚洲开发银行合作，举行了一次关于安全可靠的跨境运输模型的次区域讲习班，其目的是向主要利益攸关方宣传使用电子车辆跟踪系统的潜在好处，这些系统将通过缩短在边境口岸的过长的延误，加强本区域最不发达国家的互联互通。2014 年 1 月，在不丹举行了一次国家讲习班，以便讨论在该国采用电子车辆跟踪系统的可能性。

57. 2013 年 9 月 26 日至 27 日，在曼谷举行了关于衡量内陆交通运输二氧化碳排放和减缓政策问题的区域能力建设讲习班，以便使相关人员了解如何衡量和减缓交通运输的废气排放，并介绍未来内陆运输系统模型，以及提高相关政府官员的能力。来自孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔的代表出席了讲习班。

58. 2013 年 11 月在大韩民国仁川举行了一次区域专家组会议，以便传播有关可持续交通运输政策备选方案的研究结果。来自孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔政府和二线城市的高级官员，通过交流相关观点，分享关于其他国家可持续交通运输发展要素的知识、政策和最佳做法，从这次会议中获益匪浅。

59. 2013 年 5 月在河内组织了一次关于道路养护问题的区域专家组会议。孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔的代表出席，会议的目的是探讨道路养护资金筹措方法，并讨论道路、尤其是农村道路对可持续发展和减贫的贡献问题。

60. 2013 年 5 月 8 日至 10 日，在首尔举行了亚洲及太平洋改善道路安全进展情况专家组会议，重点探讨了与弱势道路使用者道路安全有关的问题和挑战。会议通过了一项关于改善道路安全的联合声明。<sup>21</sup> 阿富汗、孟加拉国、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔的代表出席了会议。

61. 与欧洲经济委员会合作，于 2013 年 12 月 4 日至 6 日在新德里举办了欧亚道路安全论坛。孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国和尼泊尔的代表出席了这次论坛，以便探讨与道路安全有关的主要联合国公约的特征、好处和执行问题，并交流区域间的经验和审查相关国家的道路安全最新进展情况。

62. 与国际海事组织、太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋共同体秘书处合作，从 2013 年 7 月 23 日至 25 日，在苏瓦举办了关于加强太平洋岛国岛屿间航运和物流问题的高级别会议。基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图的代表出席了这次会议，会议通过了《改善太平洋海洋运输与相关服务问题苏瓦宣言》。<sup>22</sup> 其目的是改善在太平洋次区域提供定期和可预测的岛屿间航运服务的经济可行性。

63. 2013 年 7 月 12 日，在加德满都举行了“全球经济动荡和亚太区域经济前景：对尼泊尔的影响政策对话”。对话不仅着重探讨了尼泊尔在经济危机

<sup>21</sup> 见：[www.unescap.org/sites/default/files/EGM-Full-Report-2013.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/EGM-Full-Report-2013.pdf)。

<sup>22</sup> E/ESCAP/FAMT(2)/6。



后面临的挑战，而且讨论了一些政策问题和发展挑战，因为尼泊尔正在准备制定其从最不发达国家类别“毕业”的战略。

64. 与尼泊尔国家规划委员会和经济协会合作，于 2013 年 9 月 30 日在尼泊尔举办了为期一天的活动；这次活动讨论了南亚区域合作和包容性发展问题、关于 2015 年后发展议程的各种观点、粮食安全与饥饿问题，以及该国家从最不发达国家状况“毕业”的战略。这次会议汇聚了 50 多名国家的与会者。

65. 2013 年 8 月 13 日至 14 日，在新德里举办了关于南亚粮食安全区域合作问题的高级别区域政策对话，相关政策制定者、规划者和粮食政策专家出席了这次对话。会议通过了一项十点议程，这代表着策划秘书处关于南亚粮食安全区域合作未来工作的一个里程碑。

66. 与联合国贸易和发展会议以及世界贸易组织合作，于 2012 年启动了一个能力建设方案，以便援助阿富汗申请加入世界贸易组织的努力。这一方案的重点是关于世界贸易组织承诺的谈判和执行方面的技术能力建设。这一方案汇聚了来自该国政府和私营部门的相关参与者，以便参加关于世界贸易组织谈判和规则的具体问题的讲习班。已经在新德里举行了三次讲习班；最近的一次是 2013 年 10 月。

67. 与国际劳工组织和南亚国家的国家智库合作，于 2013 年 5 月启动了一个区域网络，网络覆盖孟加拉国和尼泊尔以及其他一些南亚国家。这一项目的目的是：培养应用和政策研究能力，以便为执行基本社会保护最低标准和促进创造就业的增长找到解决方案。这一网络已开始处理能力建设缺口问题，在 2013 年举行了一些培训和政策倡导讲习班。

68. 与南亚区域合作联盟秘书处和尼泊尔国家规划委员会合作，于 2013 年 10 月 1 日至 2 日在加德满都举行了一次专家组会议，以便协助开展相关能力建设，确保在发展规划中使用的宏观经济模型与《千年发展目标》保持一致。来自阿富汗、孟加拉国、不丹和尼泊尔的规划者参加了这次会议。

69. 组织了一系列培训和讲习班，以便提高相关国家开展防灾抗灾活动的的能力。其中包括：2013 年 7 月 22 日至 26 日在印度德拉敦举行的关于利用空间技术开展水灾风险绘图、建模和评估工作问题的国际培训课程；2013 年 8 月 5 日至 9 日在中国香港举办的关于应用空间技术管理灾害风险和促进可持续发展问题的区域培训讲习班；2013 年 8 月 26 日至 29 日在印度德拉敦举办的地理参考信息系统以便利用空间技术管理灾害风险问题的次区域培训；2013 年 9 月 2 日至 6 日在库克群岛举办的太平洋国家应用空间技术系统问题的次区域培训讲习班；2013 年 10 月 28 日至 11 月 16 日在首尔举行的关于空间技术和地理信息系统应用减少灾害风险问题的能力建设课程；2013 年 10 月 28 日至 11 月 1 日在曼谷举行的关于实施信息系统以便利用空间技术管理灾害风险的技术援助；2014 年 2 月 11 日至 14 日在加德满都举行的关于实施信息系统以便利用空间技术管理灾害风险的第二次技术援助培训课程。

70. 2013 年 12 月 12 日至 13 日在曼谷举行了亚洲及太平洋发展生态高效的水基础设施促进可持续城市发展和绿色经济问题区域讲习班。孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国和尼泊尔的代表出席了这次讲习班。

## D. 正在提供和计划提供的支助

71. 秘书处将与国际贸易中心合作，继续支持阿富汗加入世界贸易组织，为此，将在 2014 年 3 月和 10 月在新德里举办另外两次讲习班。

72. 计划于 2014 年 6 月在新德里举办一次关于使维持就业增长体现在本区域劳工市场政策和能力建设中的研讨会、以及一些关于南亚就业和社会保护问题的讲习班。这些活动将覆盖最不发达国家，同时也支持马尔代夫做好“毕业”后期间的工作。

73. 计划于 2014 年 4 月 10 日至 11 日在新德里举办一次专家组会议，内容是：南亚和西南亚灾害信息管理开发问题。

74. 计划于 2014 年 4 月在新德里举办一次南亚协商，内容是：2015 年后发展议程和可持续发展目标。

75. 计划于 2014 年 6 月/7 月在加德满都举办一次专家组会议，探讨南亚与实现《千年发展目标》一致的宏观经济建模问题。

76. 将于 2014 年 10 月在新德里举行一次关于推动南亚妇女创业问题的政策对话。

77. 计划于 2014 年 10 月在孟加拉国举行一次关于开展区域合作促进粮食安全问题的讲习班。

78. 在 2014-2015 两年期期间，将与欧洲经济委员会合作，执行一个联合国发展账户的项目：南亚与中亚的运输互联互通问题，其重点是该区域的最不发达国家。该项目将力图提高该区域成员国的能力，以便加强交通运输互联互通，并便利南方的最不发达国家进入区域和全球的市场。

79. 在 2014-2015 两年期期间，将执行一个联合国发展账户的项目：加强有特殊需求国家制定和执行相关经济和社会政策的能力，以加快实现《千年发展目标》的步伐。项目重点是不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和尼泊尔，其目的是帮助它们加快实现《千年发展目标》，采用的方法是：提高相关政府制定和执行成本效益高并能产生最大影响的跨部门的政策的能力。

80. 正在执行一个关于联合国发展账户的项目：开展相关能力建设，推动私营部门参与最不发达国家的基础设施建设。其目的是支持最不发达国家进一步吸纳私营部门参与基础设施项目，尤其是利用公私营伙伴关系的模式。制订该项目主要是为了回应不丹、柬埔寨、缅甸和老挝人民民主共和国的特殊需求。

81. 预计《政府间陆港协定》将有助于整合亚洲公路网和泛亚铁路网，并进一步改善本区域的地面互联互通。秘书处将继续促进这样的政府间协定，正是这些协定构成了本区域国际一体化多式联运和物流体系的基础。

82. 秘书处开发了各种交通运输便利化模型，其目的是查明和提出相关解决方案，以减少在边境口岸发生的延误。计划在最不发达国家举办一系列讲习

班，邀请主要利益攸关方传播这些模型的优点、其在促进无缝国际道路运输方面的实际应用及其对区域互联互通的积极影响。

83. 正在计划开展一些能力建设活动，以促进可持续和包容性的交通运输发展，并将重点放在最不发达国家，以及二级城市的可持续和包容的城市交通。

84. 秘书处将与相关联合国机构以及一些区域机构(例如，亚太空间合作组织)开展密切合作，继续支持最不发达国家提高其能力，以便使其能够积极主动地应用空间技术和地理信息系统减少灾害风险。

85. 关于“毕业”问题，秘书处计划加强这一领域的活动，包括在 2014 年早些时候在孟加拉国举办一次关于最不发达国家筹措资金以消除“毕业”差距问题的讲习班。

86. 计划于 2015 年进行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况区域期中审评。亚太经社会将与所有利益攸关方密切合作，开展这次审评。

---