

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十届会议**

2014 年 8 月 4 日至 8 日 (第二阶段), 曼谷

临时议程* 项目 8(a)

**亚太区域需要处理的政策性问题：
亚洲及太平洋区域在实现包容的
可持续经济社会发展过程中
面临的重大挑战****亚太可持续发展问题论坛和亚太可持续发展筹资问题外
联会议摘要******秘书处的说明****内容提要**

本文件概述了 2014 年 5 月 19 日至 21 日在泰国帕塔亚举行的亚太可持续发展问题论坛、以及 2014 年 6 月 10 日至 11 日在雅加达举行的亚太可持续发展筹资问题外联会议的成果及政策讨论情况。在这些会议上讨论了若干主要发展挑战，尤其涉及亚太加强可持续发展和筹资实施方案以支持包容的可持续增长相关的发展挑战。出席这些会议的政府代表建议亚太经社会应提供一个平台，以便举行磋商、开展区域讨论，探讨 2015 年后发展议程、以及强调需要采取新的和创新的筹资渠道实施可持续发展目标的种种方法。

经社会不妨审议本文件所载的发展挑战和政策提议，并就文件中提出的建议、以及涉及 2015 年后发展议程的制定和筹资的任何其他事项，向秘书处提供指导。

* E/ESCAP/70/L. 1/Rev. 1/Add. 1。

** 本文件之未能按时提交的原因在于亚太可持续发展筹资问题外联会议于 2014 年 6 月举行，并且需要时间以最后敲定这一成果文件。

一. 导言

1. 近几十年来，亚太区域的收入贫困显著降低。1990 年至 2011 年间，赤贫人数(每日不足 1.25 美元)从 16 亿人降至 7.43 亿人。同时，大量人口的生活水平略高于赤贫线。由于社会保护不足和缺乏财政包容，这些人所面临的脆弱性不断加剧。此外，发展挑战也对本区域经济体产生了影响。其中包括：根除贫困并缩小不平等；基础设施短缺；正规部门高质量就业扩充不足；对两性平等和妇女赋权造成负面影响的情况；建设抵御多重冲击能力的必要性；应对人口动态和城镇化；提高资源效率和自然资源管理水平；应对气候变化。其结果是，一项主要的挑战是如何促进可持续发展和探讨用以支持包容性增长各方案的财务资源和筹资执行机制。

2. 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行了联合国可持续发展大会之后，成立了可持续发展问题高级别政治论坛，“作为可持续发展议程的卫士”并满足改革可持续发展体制框架的需要。联大第 67/290 号决议强调了可持续发展区域层面的重要性，邀请各区域委员会为高级别政治论坛的工作作出贡献，包括举行年度区域会议，酌情邀请相关区域实体、主要团体和其他利益攸关方参与。

3. 2013 年，根据联合国可持续发展大会标题为“我们希望的未来”¹ 的成果文件所作出的呼吁，联大决定成立一个可持续发展融资政府间专家委员会。这一委员会将启动政府间进程，以“评估筹资需求，审议现有工具和框架的实效、一致性和协同作用，评价进一步的举措，以编写一份报告，提出有效的可持续发展融资战略备选方案，推动为实现可持续发展目标调集并有效利用资源”。政府间委员会将于 2014 年完成其工作。亚太可持续发展筹资问题外联会议旨在提出有关金融市场发展的观点，以及本区域在可持续发展筹资和其他优先事项方面所面临的一些主要问题和挑战。

4. 亚太可持续发展问题论坛于 2014 年 5 月 19 日至 21 日在泰国帕塔亚举行，超过 277 名与会者出席了会议，包括来自以下 32 个亚太经社会成员国的 161 名政府代表出席了会议，² 即亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、新加坡、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南。来自国际组织、联合国和其他实体的 36 名代表，以及来自私营部门和利益攸关方组织的 61 名代表也出席了会议。

5. 亚太可持续发展筹资问题外联会议于 2014 年 6 月 10 日至 11 日在雅加达举行，150 多名与会者出席了会议，包括以下 28 个亚太经社会成员国的 70 名代表出席了会议，³ 即澳大利亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、朝鲜

¹ 大会第 66/288 号决议，附件。

² 包括 3 名部长、2 名副部长以及大使、司局长、联合秘书和常驻代表等 14 名高级官员。

³ 包括 13 名财政、规划和/或投资部部长或副部长，5 名央行行长或副行长。

民主主义人民共和国、印度、印度尼西亚、日本、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、所罗门群岛、斯里兰卡、泰国、汤加、土耳其、图瓦卢、美利坚合众国、瓦努阿图、越南，以及区域之外的两个国家德国和瑞士。来自国际组织、联合国和其他实体的 30 名代表，以及来自私营部门、民间社会组织和其他利益攸关方组织的 50 名代表也出席了会议。

6. 与会者分别对泰国政府及人民主办亚太可持续发展问题论坛以及印度尼西亚政府及人民主办亚太可持续发展筹资问题外联会议表示忠心感谢。⁴

二. 简要介绍关键议题及政策讨论情况

A. 亚太可持续发展问题论坛

7. 亚太可持续发展问题论坛的与会者强调，应当进一步关注本区域特有的优先事项，其中尤其包括减少灾害风险和抵御灾害；应对小岛屿发展中国家和边缘化群体的脆弱性；创造就业，尤其为青年创造就业；应对移民问题时采用以权利为本的办法；城镇化和“人口红利”；深化区域一体化和互联互通，包括廉价普及信息及通信技术(信通技术)；注重包容的、平衡的和持续的经济增长，以便遵循斯德哥尔摩复原力中心所确定的九大“地球极限”。

8. 会议指出，在联大和经济及社会理事会主持下，由 30 个成员组成的联大可持续发展目标开放工作组、以及可持续发展政府间高级别政治论坛，在其全球审议工作中需要进一步强化区域层面独特的优先考量。

9. 与会者确定了执行可持续发展目标的主要战略，包括：建设一个低碳社会；提倡资源生产率的理念；开展可持续农业以改进粮食安全；促进可持续发展教育；加强水资源综合管理；在消除贫困的背景下建设绿色经济。

10. 会议强调了与执行手段相关的重大政策议题的重要性，包括可持续发展的筹资问题；科学、技术和创新；有章可循和公平的多边贸易体系；强化的全球和南南发展伙伴关系，包括与私营部门间的伙伴关系；各个层面为实现向可持续发展的转型而开展的有效治理。与会者还强调，有必要制定相关政策，应对生态可持续性、粮食主权、全民医保，包括不受歧视地享有性健康和生殖健康权利。

11. 与会者鼓励亚太经社会加强其若干领域的方案，例如，设立两个新委员会，一个委员会涉及发展筹资，另一个委员会涉及科学、技术和创新；制定可持续发展区域路线图；设立针对可持续发展目标实施进展的有效监测、评估和报告框架；与联合国各机构、学术界和主要利益攸关方合作设立一个新的知识平台；进一步支持区域合作和一体化；提供连贯的政策建议。

⁴ 有关两次会议的相关文件，可查阅亚太经社会网站：亚太可持续发展问题论坛的文件请见 www.unescap.org/events/apfsd，亚太可持续发展筹资问题外联会议的文件请见 www.unescap.org/events/asia-pacific-outreach-meeting-sustainable-development-financing。

12. 与会者强调，亚太可持续发展问题论坛这一平台应成为本区域重要的高级别机制，以期实现可持续发展，并向全球相关努力提供区域和国家层面的呼声和观点。

B. 亚太可持续发展筹资问题外联会议

13. 亚太可持续发展筹资问题外联会议的与会者强调了采用可持续发展筹资框架的必要性，这一框架可分析本区域所有筹资来源的范围和潜力。与会者尤其强调了若干领域的政策重点，包括：利用税收和资本市场调集国内资源的范围；机构投资，以及通过公私营伙伴关系开展机构投资；需要人人参与普惠金融；气候融资的要求；外部资源，特别是官方发展援助和私人资本流动；努力构建新的、更好的伙伴关系以促进可持续发展筹资。

14. 会议提到，如果未能缩小亚太区域基础设施差距的话，那么可持续发展的投资额每年可高达 2.5 万亿美元。应当将这笔金额用于普及社会保护、医保和教育，并采取缓解气候变化的措施。然而，这笔金额仅占 2012 年底本区域富人所持有的 33 万亿美元资产的 7.5%。

15. 会议强调，应当加强财政政策在实现社会和环境目标以及减少不平等现象方面所发挥的发展作用。与会者还注意到，应当拓宽和加强亚太区域的资本市场，从而更好地服务于实体经济，同时还认识到本区域最不发达国家和太平洋岛屿发展中国家所面临的体制和监管挑战。会议强调，需要采取政策不断发展养恤基金和资产管理公司等国内机构投资方，强化对金融产品的需求并提供流动资金，从而支持国内资本市场取得进展。

16. 会议注意到中国提出设立亚洲基础设施投资银行的倡议。会议还注意到设立资本“护照”的提议，它类似于带有国际通用的国家代码的电话号码，有助于解决利润转移、转移定价和洗钱等问题。会议进一步强调了亚太区域南南发展合作和三方发展合作对于强化可持续发展筹资的重要性。

17. 与会者强调，亚太经社会可在中小型企业和社会企业资本市场开发、履行企业社会责任以及地方社区基础设施筹资等方面，开展研究工作。

三. 今后的道路

18. 亚太可持续发展问题论坛的与会者商定，作为会议主要成果的主席摘要，应提交 2014 年 6 月或 7 月在纽约举行的高级别政治论坛第二次会议予以关注。亚太可持续发展问题论坛就未来可开展的区域行动提出建议，包括亚太论坛应当遵循联大第 67/290 号决议所载各项授权，应当促进次区域磋商和进程，以期支持 2015 年后发展议程的区域审议和实施工作。一些代表团指出，亚太可持续发展问题论坛今后会议应当成为一项单独的活动，并且召开会议应尽量注意加强与亚太经社会各次经社会会议间的协同增效。

19. 亚太可持续发展筹资问题外联会议的与会者认为，本区域需要一个高效、公平和可预测的金融体系，应当开展合作以确保在国家和区域各级获得新的和创新的融资，从而为本区域实施 2015 年后发展议程筹资。他们明确了设立新的区域金融架构和机制的必要性，以便利用区域储蓄为亚太区域的包

容和可持续发展筹资。会议进一步认识到，未来本区域应当开展合作，以确保培育出强有力和稳定的金融体系。为了实现这一目标，政策制定者和监管者应当与私营部门开展合作，发展更具多样性和平衡的金融部门，这对于加强金融稳定性和可持续性、以及扩展金融的应用范围以满足人民需求并实现本区域的可持续发展理想，都具有重要意义。

20. 两次会议的与会者均强调，应当在可持续发展目标的实施进展方面开展有效的监测、评估和报告工作，并建议设立可衡量的目标，以便反映出可持续发展的多层面性质，从而监测在实现相关具体目标方面所取得的进展，并设立拥有稳定筹资来源落实这些目标的框架。在此方面，会议建议进一步审查亚太可持续发展问题论坛所采取的运行模式，包括亚太经社会会议与论坛的相互关系，以及进一步审议必须与成员国和利益攸关方磋商采取的各项建议。

21. 两次会议的与会者还强调设立两个新委员会的重要性：一个是有关发展筹资问题的委员会，另一个是有关科学、技术和创新的委员会，并强调有必要制定一项区域可持续发展路线图以及用以追踪有关可持续发展目标和相关筹资机制方面取得进展的框架。他们认为有必要设立一个新的知识平台，并且与亚太经社会进行接触，从而使得 2015 年后发展议程的制订工作中倾听亚太区域的呼声。
